

ОБЩИНА ЯМБОЛ
Рег. № О-...0444...
Обявен на дата: 07.11.2024 г.
В сила до дата: 09.12.2024 г.
От служител: Димитров (фамилия) (подпис)

УТВЪРДИЛ:
Секретар на Община Ямбол
Камелия Любенова



ОБЯВЛЕНИЕ

По реда на чл.26 ал.3 от Закона за нормативните актове
на

ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ НА ЛЕКАРИ, СПЕЦИАЛИЗАНТИ И ПРОФЕСИОНАЛИСТИ ПО ЗДРАВНИ ГРИЖИ „ЛЕКАРИТЕ ЗА ОБЛАСТ ЯМБОЛ“

Вносител: Валентин Ревански – Кмет на Община Ямбол

Проект!

Съгласно чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Ямбол чрез настоящото публикуване предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища във връзка с приемането на Наредба за финансово подпомагане на лекари, специалисти и професионалисти по здравни грижи „Лекари за област Ямбол“ на e-mail адрес: yambol@yambol.bg или в деловодството на Община Ямбол, ул. „Г. С. Раковски“ № 7.

МОТИВИ:

I. Обосновка за конкретната необходимост от приемане на подзаконовия нормативен акт:

МБАЛ „Св. Пантелеймон“ е акционерно дружество, чийто дялов капитал е разпределен между държавата и общините Ямбол, Тунджа, Стралджа, Елхово и Болярво.

Недостигът на медицински кадри за лечебното заведение пряко рефлектира върху качеството на живот и качеството на медицински услуги на гражданите на област Ямбол.

С тази наредба ще се даде възможност да се обединят усилията на акционерите в МБАЛ „Св. Пантелеймон“, при спазването на Закона за публичните финанси, Закона за общинските бюджети и Закона за лечебните заведения, да се осигурят финансови стимули за нови медицински кадри и областната болница да се превърне в притегателен медицински център за млади и квалифицирани кадри и да предоставя по-качествени лечебни услуги

на гражданите, както от област Ямбол така и от съседните области.

II. Причините, които налагат приемането на Наредбата са реализирането на законовото правомощие на Общински съвет-Ямбол да утвърди с наредба финансови стимули за лекари, специализанти и професионалисти по здравни грижи, избират МБАЛ Ямбол като място за работа и кариерно развитие.

Съгласно Закона за лечебните заведения, държавните и общинските лечебни заведения за болнична помощ прилагат стандарти за финансова дейност, утвърдени с наредба на министъра на здравеопазването, които включват и правила за определяне размера на трудовите възнаграждения на медицинския персонал, изготвени в съответствие с изискванията на чл. 247, ал. 2 от Кодекса на труда.

Чл. 96. от Закона за лечебните заведения указва, че източници за финансиране на лечебните заведения могат да бъдат Националната здравноосигурителна каса; държавният и общинските бюджети; застрахователи, лицензирани по раздел II, буква "А", т. 2 или т. 1 и 2 от приложение № 1 към Кодекса за застраховането; местни и чуждестранни юридически и физически лица.

Целевите субсидии от общинските бюджети трябва изрично да са предвидени в тях (чл.97 от Закона за лечебните заведения, чл. 45 ал.1 т.2 от Закона за публичните финанси).

С общинския бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и за дофинансиране на делегираните от държавата дейности от собствените приходи на общината, в интерес на гражданите на Община Ямбол (Закон за публичните финанси, Закон за общинските бюджети, Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет и общинския дълг на Община Ямбол).

1. Принцип на необходимост: Приемане на ефективна и структурирана нормативна уредба, която регламентира целева субсидия от бюджета на Община Ямбол за финансово стимулиране на лекари, специализанти и професионалисти по здравни грижи в лечебно заведение - акционерно дружество с дялово участие на общината. По този начин ще се гарантира и предоставянето на по-качествени лечебни услуги за гражданите на Ямбол и областта.

2. Принцип на обоснованост: Прилагането на Наредбата ще стимулира млади здравни специалисти с квалификация да изберат за своето развитие и кариера МБАЛ „Св. Пантелеймон“, което ще гарантира и по-качествено здравеопазване на територията на област Ямбол.

3. Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието са публикувани на официалния сайт на Община Ямбол за становища и предложения от заинтересованите лица.

4. Принцип на съгласуваност: чрез сайта на Община Ямбол проектът с мотивите и предварителна оценка на въздействието публично са предоставени на заинтересованите лица, като в предложението до Общински съвет – Ямбол ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища, в резултат на проведените обществени консултации. Същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта от Общински съвет–Ямбол.

5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: – приемането на Наредбата е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

III. Целта на предлаганата Наредба е привличане на млади и лекари в трудоспособна възраст и медицински специалисти в болничния комплекс, в който Община Ямбол има дялово участие като акционер.

IV. Финансови средства: Приемането на Наредбата и прилагането на новите разпоредби е свързано с изразходване на финансови средства от бюджета на Община Ямбол. Фондът за всяка година ще бъде определян с решението на Общинския съвет за утвърждаване на рамката на годишния бюджет на общината.

V. Очаквани резултати: Синхронизиране на Наредбата с действащото законодателство, прозрачност и яснота при прилагане на разпоредбите ѝ, въвеждане на регламентирани процедури и практики за финансово стимулиране на лекари, специалисти и професионалисти по здравни грижи със средства от общинския бюджет.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлагащите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена предварителна

оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт. Проектът на Наредба за финансово подпомагане на лекари, специалисти и професионалисти по здравни грижи „Лекарите за област Ямбол“ и предварителна оценка на въздействието му, са публикувани на официалната страница на Община Ямбол в раздел „Проекти на нормативни документи“ и в Портала за обществени консултации.

При постъпване, в рамките на законовия 30-дневен срок за обществени консултации, на становища по проекта на Наредба за финансово подпомагане на лекари, специалисти и професионалисти по здравни грижи „Лекарите за област Ямбол“, същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта от Общински съвет–Ямбол.

Правни основания: чл.21, ал. 1, т. 21 и т.23 и ал.2 от ЗМСМА, чл.96 и чл.97 от Закона за лечебните заведения, чл.4 от Закона за общинските бюджети, чл.45 ал.1 т. 2 и чл.96 от Закона за публичните финанси, във връзка с чл. 8, чл.11, ал.3 и чл.15, ал.1 от ЗНА и при спазване изискванията на чл.19, чл.20, чл.26 и чл.28 от ЗНА и на чл. 75 -79 от АПК.

Фактически основания: Приемане на ефективна и структурирана нормативна уредба, която регламентира финансовото стимулиране на лекари, специалисти и професионалисти по здравни грижи на Община Ямбол.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за финансово подпомагане на лекари, специалисти и професионалисти по здравни грижи „Лекарите за област Ямбол“, съгласно Приложение1.

II. Възлага на Кмета на Община Ямбол да предприеме необходимите действия по изпълнение на настоящото решение.

Приложение 1

НАРЕДБА ЗА ФИНАНСОВО ПОДПОМАГАНЕ НА ЛЕКАРИ, СПЕЦИАЛИЗАНТИ И ПРОФЕСИОНАЛИСТИ ПО ЗДРАВНИ ГРИЖИ „ЛЕКАРИТЕ ЗА ОБЛАСТ ЯМБОЛ“

Раздел I

Общи положения

Чл.1. С тази наредба се определят реда, условията и мерките за финансово подпомагане на млади лекари, специализанти и професионалисти по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти), които избират МБАЛ Ямбол като място за работа и кариерно развитие.

Чл.2. Наредбата има за цел:

1. създаване на условия за насърчаване и развитие на млади лекари, специализанти и професионалисти по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти) за работа и кариерно развитие в МБАЛ Ямбол, предлагайки им подкрепа, чрез допълнително финансово подпомагане;
2. осигуряване на кадри от различни медицински специалности, с цел подобряване качеството на предлаганите медицински услуги на територията на област Ямбол;
3. повишаване на ефективността и конкурентоспособността на предлаганите медицински услуги в област Ямбол;
4. осигуряване на благоприятна среда за професионално развитие на млади и квалифицирани кадри в областта на медицината;
5. увеличаване на броя и повишаване компетентността на медицинските специалисти в област Ямбол;
6. повишаване на интереса и доверието на обществото към МБАЛ Ямбол;
7. създаване на положителни предварителни нагласи у пациентите за нивото на медицинска помощ и грижи, които ще получат в лечебното заведение във все по-конкурентния пазар на здравни грижи;

8. постигане на високо качество на предлаганите медицински грижи в МБАЛ Ямбол, с цел удовлетвореност на пациентите от полученото лечение и грижи за тяхното здраве.

Раздел II

Средства

Чл.3. (1) Средствата за финансово подпомагане на „Лекарите за област Ямбол“, практикуващи в МБАЛ Ямбол се осигуряват от бюджета на община Ямбол.

(2) С оглед задоволяване потребностите от здравни специалисти за цялата област Ямбол, средства за финансово подпомагане на „Лекарите за област Ямбол“ се осигуряват и от бюджетите на общините Тунджа, Елхово, Стралджа и Болярово, чрез сключване на споразумение за сътрудничество, като процентното отношение на одобрения финансов ресурс за календарната година се изчислява на база броя на жителите във всяка община от последното преброяване.

(3) Средства могат да се набират и от дарители.

Чл.4. Размерът на общата годишна сума на средствата за финансово подпомагане по тази Наредба се одобрява с решение на Общински съвет Ямбол при приемането на бюджета на Община Ямбол, по предложение на комисията по чл.5.

Раздел III

Органи и компетентност

Чл.5. (1) Дейността във връзка с реда, условията и мерките за подпомагане на млади лекари, специализанти и професионалисти по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти) се ръководи от петчленна Комисия, назначена със заповед на кмета на общината, в състав:

Председател - Кмет, Зам. кмет

Членове:

1. Председател на Общински съвет Ямбол
2. Един общински съветник, избран от Общински съвет Ямбол;

3. Директор на отдел „Хуманитарни дейности“ при Община Ямбол;

4. Един представител на МБАЛ Ямбол;

Физическо или юридическо лице, извършило най-голямо по размер дарение по чл.3,ал.3 за предходната година;

(2) На заседанията на Комисията могат да присъстват и номинирани за финансово подпомагане лица по покана за събеседване.

Чл.6. Комисията изготвя предложения до Общински съвет Ямбол за определяне на средствата по чл.3.

Чл.7. Комисията ежегодно представя доклад и финансов отчет за дейността си по тази Наредба пред Общински съвет Ямбол

Чл.8. (1) Заседанията на комисията са редовни при присъствие на 2/3 от нейните членове;

(2) Заседанията на комисията са открити;

(3) Комисията се произнася с Решение;

(4) Решенията на комисията се вземат с 2/3 при явно гласуване. При несъгласие от страна на член на комисията, се изисква мотивирано обяснение;

(5) След вземане на Решение по ал.4, комисията изпраща цялата преписка на Кмета на Община Ямбол за издаване на заповед за отпускането на бюджетни средства по реда на тази Наредба.

(6) Решенията на комисията се обявяват на сайта на общината в едномесечен срок от провеждане на заседанието, с цел уведомяване на заинтересованите лица и осигуряване на публичност и прозрачност на работата ѝ.

Раздел IV

Условия и ред за финансово подпомагане

Чл.9. Право на финансово подпомагане по тази Наредба имат:

1. Лекари с придобита специалност на възраст до 45 години;

2. Специализанти;

3. Професионалисти по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти) ;

Чл.10. (1) Предложения за финансово подпомагане на лицата по чл.9 се подават до Общински съвет Ямбол/ Комисията по чл.5

(2) Предложения за финансова помощ се представят от ръководството на МБАЛ Ямбол или от колега лекар, с подкрепа от комисията по чл. 5, въз основа на обективни критерии за професионално поведение и квалификация. За целта комисията извършва независима проверка на квалификацията и препоръките на кандидата. Решението за подкрепа трябва да бъде взето с единодушие и съгласие от комисията, с мотивирано становище, документирано в протокол.

Чл.11. (1) Размерът на финансовото подпомагане се осигурява в рамките на одобрения финансов ресурс за съответната календарна година и е както следва:

1. За лекари с придобита специалност на възраст до 45 години, при условие че са се ангажирали да работят минимум една календарна година – в размер на до две минимални работни заплати на месец; при напускане преди този срок, получените средства се възстановяват;

2. За специализанти, при условие, че се ангажират с минимум една календарна година – в размер на до две минимални работни заплати на месец; при преждевременно напускане, се възстановяват получените средства;

3. За лекари с придобита специалност на възраст до 45 години и за специализанти, работещи повече от 3 месеца, но не повече от две години – в размер на до една минимална работна заплата на месец.

(2) В извънредни случаи, в зависимост от естеството и натовареността на работата, при възникнала висока степен на риск за общественото здраве, по предложение на Председателя на Комисията по чл.5, ал.1, същата може да вземе решение, гласувано единодушно с положителен глас на всички членове за :

1. размерът на финансовата подкрепа за лицата по ал.1, т.1 и т.2 да бъде до три минимални работни заплати на месец;

2. да се сключи договор с лекари, специализанти и професионалисти по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти) за определени часове или дни от месеца;

3. професионалисти по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти), преди назначаването им на работа в МБАЛ Ямбол /новоназначени/ или работещи в МБАЛ Ямбол от не повече от 3 месеца - в размер на до една минимална работна заплата или с процентно съотношение от една минимална работна заплата;

(3) Комисията по чл.5,ал.1 преди всяко свое заседание изисква справка за наличните към него момент средства за финансиране;

(4) Неизразходваните средства от текущата година остават за следващата година и се разходват за същата цел.

Чл.12. (1) Изплащането на финансовото подпомагане по чл.11 е за календарна година, т.е. от 01.01. до 31.12.на същата година. Лекарите, специализантите и професионалистите по здравни грижи (мед. сестри, акушерки и лаборанти), желаещи да ползват финансово подпомагане, подават за това изискуемите документи в началото на всяка календарна година. При възникване на право на подпомагане през течение на годината, кандидатът подава документи и за него предоставените възможности с настоящата наредба ще важат до края на текущата календарна година;

(2) Одобрените кандидати получават ежемесечно сумата, която им е гласувана от комисията. Плащането приключва в края на календарната година;

(3) Всеки кандидат може да кандидатства отново следващата година;

(4) Всеки кандидат има право да ползва такава субсидия не повече от три години;

(5) Ново, годишно, финансиране на лицата по чл.11 се осъществява въз основа на дадена оценка и становище от ръководството на МБАЛ Ямбол, от комисията по чл.5 и мнения на пациенти за извършената работа от финансово подпомогнатото лице за предходната година.

Чл.13. (1) Ако на лице по чл. 10, т. 1 и т. 2 е предоставено общинско жилище, сумата за наем на общинското жилище се приспада от размера на финансовата подкрепа по чл. 11;

(2) Размерът на наема се определя чрез независима оценка от минимум две лицензирани агенции за недвижими имоти в област Ямбол. При непълно използване на жилището, наемът се преизчислява пропорционално, а наемната сума се коригира.

Чл.14. Финансово подпомагане по смисъла на тази Наредба се осъществява за не повече от три календарни години, считано от датата 01.01. 2025 година или за всяко лице по чл.9 по отделно.

Чл.15. Финансово подпомагане по смисъла на тази Наредба се прилага до изчерпване на средствата за финансиране през календарната година по смисъла на Раздел II. В случай на недостатъчни средства, приоритет се дава на новоназначени лекари и специализанти, при условие че са одобрени по критерии за квалификация и професионални заслуги. Критериите за приоритетно подпомагане се определят от комисията по чл. 5 и се публикуват в края на всяка календарна година.

Чл.16. (1) Финансово подпомагане по смисъла на тази Наредба се прекратява при оптимизиране капацитета на кадровия ресурс в МБАЛ Ямбол.

(2) Финансовото подпомагане по смисъла на тази Наредба се прекратява с решение на Общински съвет Ямбол по предложение на комисията по чл.5.

Раздел V

Контрол

Чл.17. Кметът на общината упражнява контрол по изпълнението на поетите ангажменти с настоящата Наредба.

Заключителни разпоредби

§ 1. Настоящата Наредба се издава на основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и е приета от Общински съвет - Ямбол с Решение №

§ 2. Настоящата Наредба влиза в сила от деня на обнародването ѝ чрез разгласяването ѝ в печатно издание.