

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Основание за разработване на плана

Настоящият план е разработен на основание Решение № 93 на Министерски съвет на Република България от 29.01.2026 г. относно приемане на Националния план за противодействие на тероризма.

Прилагането на мерки за пресичане на терористична дейност и овладяване на последствията от терористични актове ще се осъществява в сложна обстановка, изискваща добра предварителна организация за реагиране, определена от следните основни фактори:

затруднено управление вследствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората;

нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт;

паника и стрес сред намиращите се в зоната на инцидента;

усложнени условия за въвеждане на силите за реагиране в зоната на инцидента поради наличие на разрушения, наводнения, пожари или заплахата за живота и здравето на служителите;

Затруднено взаимодействие между силите на ведомствата, изпълняващи задачи при пресичане на терористична дейност или овладяване на последствията от терористични актове;

1.2. Цели на плана

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите и територията на община Ямбол, както и отстояване на националните интереси на Република България срещу терористични заплахи.

Единно разбиране на рисковете и координиране действията на компетентните държавни органи в общината при повишена заплахата от терористична дейност и при овладяване на последствията от терористични актове.

Превенция чрез установяване и отстраняване на причините и условията, способстващи извършването на тероризъм.

1.3. Приемане на плана

Планът за противодействие на тероризма се приема с решение на Общински съвет Ямбол.

2. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Планът създава организация за оповестяване, информирание, реагиране и управление на силите и средствата за предотвратяване и

неутрализиране на терористични заплахи и за ликвидиране на последствията при осъществен терористичен акт.

Предмет на плана са и дейностите на компетентните институции при различните нива на заплахата и степени на готовност.

Основните задачи се осъществяват от:

- ОД на МВР – Ямбол;
- РД „Пожарна безопасност и защита на населението“;
- Териториална дирекция „Национална сигурност“ – Ямбол;
- Военно формирование 26030 – Безмер;
- Военно формирование 52590 – Кабиле;
- Регионална здравна инспекция Ямбол;
- Областна дирекция по безопасност на храните Ямбол;
- ОД „Земеделие“ Ямбол;
- „ЕСО“ ЕАД МЕР – Бургас, подрайон Ямбол;
- EVN Юг – България;
- „В и К“ ЕООД – Ямбол;
- ХТР Ямбол на „Напоителни системи“ ЕАД;
- РИО – Ямбол;
- РИОСВ – Стара Загора;
- Областно пътно управление – Ямбол;
- Кабелен район БТК – Ямбол;
- ТП „Български Пощи“ – Ямбол;
- ЖП гара – Ямбол;
- ЖП участък – Ямбол;

Задачите и отговорностите на компетентните институции по противодействие на тероризма и овладяване на последствията от терористични актове произтичат от Закона за противодействие на тероризма (ЗПТ), нормативните документи, уреждащи тяхната дейност и взаимодействието им с други държавни и недържавни субекти. Органите на местната власт изпълняват задачите си съгласно своите планове за действие и разпореденията на своите ръководители.

Общите отговорности на компетентните институции по изпълнението на този план, са посочени в Приложение № 2.

3. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ТЕРОРИСТИЧНИ АКТОВЕ

Анализът на извършените през последните години терористични нападения извежда следните основни сценарии:

- задействане на взривно устройство в транспортни средства и/или в обекти със събиране/струпване на голям брой хора;
- използване на огнестрелно или хладно оръжие с цел убийство и/или нараняване в места със събиране/струпване на голям брой хора, знакови сгради и обекти от значение за националната сигурност;
- вземане на заложници в сгради, въздухоплователни или други превозни средства;

Вероятни сценарии са и:

- задействане на взривно устройство в стратегически обекти от значение за националната сигурност с цел предизвикване на промишлени аварии или извънредни ситуации;
- използване на оръжия за масово унищожение;
- нерегламентирано проникване в електронни мрежи от системи за управление на ресурси (енергоснабдяване, водоснабдяване и други) или предизвикване на авария в газоразпределителната – или електропреносната мрежи на големи жилищни сгради или комплекси;
- връзване на превозно средство в група цивилни граждани;
- задействане на взривно устройство или вещество с потенциал за масово поразяване, поставено в карго, колетни и пощенски пратки;
- завладяване или причиняване на материални щети на символни за държавността сгради (президентство, парламент, министерства и други);

Съдържанието на отделните сценарии е посочено в приложение № 3.

4. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА

Терористичната заплаха се анализира и оценява от Националния контратерористичен център (НКТЦ) за конкретни обекти и лица и чрез председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“, предлага на министъра на вътрешните работи определяне или промяна на нивото на заплаха и въвеждане на степен на готовност за реагиране.

За оценяване на заплахата се прилагат следните нива:

- **ТРЕТО НИВО - ниско ниво;**
- **ВТОРО НИВО - високо ниво;**
- **ПЪРВО НИВО - много високо ниво;**

Критериите за обявяване на съответните нива на заплаха са:

ТРЕТО НИВО

Наличната информация за средата за сигурност предполага ниска вероятност от планиране и осъществяване на терористичен акт.

ВТОРО НИВО

Значителен брой елементи на заплаха са оценени като налични в страната или в непосредствено съседство и е налице реален риск от извършване на терористичен акт.

ПЪРВО НИВО

Всички елементи за заплаха са налице в страната или в непосредствено съседство и е налице реален риск от извършване на терористичен акт.

5. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

Органите на централната и местната изпълнителна власт, юридическите лица и едноличните търговци, собственици и ползватели – експлоатиращи или оператори, на стратегически обекти, които са от значение за националната сигурност, по Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г., прилагат мерки за сигурност, съответстващи на нивото на заплахата.

В зависимост от нивото на заплахата от терористичен акт, ръководителят на Националния оперативен щаб (НОЩ) определя със заповед степента на готовност за реагиране, в която следва да преминат министерства, ведомства, области, общини и обекти.

Степените на готовност за реагиране при терористична заплахата са:

- **„ЗЕЛЕНА СТЕПЕН“** - постоянна готовност;
- **„ЖЪЛТА СТЕПЕН“** - предупреждение;
- **„ОРАНЖЕВА СТЕПЕН“** - повишена готовност;
- **„ЧЕРВЕНА СТЕПЕН“** – реагиране.

За отделните степени на готовност се прилагат мерки, както следва:

„ЗЕЛЕНА СТЕПЕН“ – прилагат се постоянни мерки за сигурност с цел намаляване на риска от извършване на терористичен акт. Институциите изпълняват ежедневната си дейност, поддържайки необходимото ниво на готовност за реагиране, като:

- осъществяват постоянно наблюдение и анализ на средата за сигурност по линия на дейност;
- обменят информация за рискове и заплахи, свързани с терористична дейност и радикализация;
- поддържат готовност за своевременно и координирано противодействие на терористичните заплахи;
- изграждат и поддържат в готовност за използване комуникационни и информационни системи за управление;
- разработват планове за противодействие на тероризма и ги поддържат в актуално състояние;
- провеждат практически учения за реагиране и усвояване на плановете.

„ЖЪЛТА СТЕПЕН“ – средата за сигурност е променила състоянието си и съществува риск от осъществяване на терористичен акт. Институциите засилват наблюдението на конкретни параметри на средата за сигурност и повишават готовността за прилагане на допълнителни мерки за сигурност, като:

- проверяват степента на готовност за противодействие на терористичните заплахи;
- активизират дейността си по събиране, оценка, анализ и обмен на информация по конкретната заплахата и средата за сигурност;
- правят преглед и оценка на плановете за реагиране и при необходимост ги актуализират;

- при необходимост провеждат допълнителна подготовка на служителите в зависимост от характера на риска от извършване на терористична дейност;
- проверяват изправността на комуникационните и информационните системи;
- усилват охраната на отделни стратегически обекти, масови мероприятия или отделни сгради и съоръжения за пребиваване на голям брой хора;
- извършват подготовка на транспортни, логистични и други материални средства за осигуряване на действията;
- извършват подготовка по прилагане на допълнителни специфични мерки за сигурност в зависимост от степента и характера на риска.

„ОРАНЖЕВА СТЕПЕН“ – има информация за реален риск за осъществяване на терористичен акт. Институциите привеждат в действие необходимите допълнителни мерки за сигурност, като извършват следното:

- активизират всички източници за добиване и събиране на информация, оценяват, обобщават и анализират придобитата информация и я предоставят на НКТЦ;
- активизират оперативно-разузнавателната и оперативно-издирвателната дейност за установяване на терористите и свързаните с тях лица;
- подготвят се за незабавно използване на ДСОБТ, други специализирани сили на МВР и формирования на въоръжените сили, за пресичане на терористична дейност и неутрализиране на терористи;
- преминават в усилен режим на работа и незабавна готовност за въвеждане в застрашения район на полицейски сили и средства, както и сили и средства на въоръжените сили;
- при необходимост въвеждат ограничения за придвижване на гражданите, ограничаване посещения на места със събиране на голям брой хора, обществения транспорт, търговски и други дейности;
- въвеждат се повишени мерки за наблюдение и контрол на държавната граница;
- при необходимост се извършва евакуация на хора и материални средства;
- планират и провеждат допълнителна подготовка на служителите по отношение на конкретния риск;
- проверяват изправността и въвеждат в експлоатация комуникационните и информационните системи;
- подготвят транспортни, логистични и други материални средства и сили за осигуряване на действията при възникване на извънредна ситуация;
- усилват дежурството и при необходимост преминават в постоянен режим на работа;

- привеждат в работен режим органите си за управление при противодействие на тероризма.

„ЧЕРВЕНА СТЕПЕН“ – при осъществен терористичен акт:

- ДСОБТ, ГДБОП и други специализирани сили за пресичане на терористична дейност и неутрализиране на терористи се привеждат в най-висока степен на готовност и се въвеждат в зоната на антитерористичната операция;

- по решение на НОЩ и заповед на министъра на отбраната определени сили и средства от въоръжените сили се привеждат в готовност за използване и се въвеждат в зоната на антитерористичната операция;

- директора на ОД на МВР Ямбол разпорежда, организира и управлява действия за изолиране на района на инцидента, действия на специалните сили за овладяване на ситуацията, извеждане на хората и провеждане на първоначални действия по разследване;

- директора на РД „ПБЗН“ Ямбол създава организация за извършване на пожарогасителни и спасителни действия, подпомага извършването на неотложни аварийно-възстановителни работи, както и ограничаване на последствията при инциденти с опасни химични вещества и смеси;

- директорът на РЗИ Ямбол координира дейностите по медицинското осигуряване, създава организация за оказване на медицинска помощ на пострадалите и провеждане на хигиенни и противоепидемични мероприятия за гарантиране здравето и живота на населението;

- командирите на военните формирования планирани за участие в мероприятията по ликвидиране на последствията, пристигайки на мястото на инцидента се представят на ръководителя на Временния оперативен щаб (ВОЩ)/ръководителя на операцията за координиране на действията и уточняване на задачите;

- свиква се Общинския щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия и се отдава заповед за привеждане в действие на Общинския план за противодействие на тероризма;

- въвежда се постоянен режим на работа за управление на силите и средствата за овладяване на извънредната ситуация;

- изпълняват се и други дейности, разпоредени от НОЩ.

6. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство на дейността по противодействие на тероризма се осъществява от Министерския съвет на Република България, подпомаган от Съвета по сигурността при Министерския съвет. Съгласно чл. 17 от ЗПТ, със заповед на министър-председателя на Република България се създава **Национален оперативен щаб за управление на силите и средствата за противодействие на тероризма. Ръководител на НОЩ** е министърът на вътрешните

работи. Щабът се свиква по решение на ръководителя му при заплаха или извършен терористичен акт.

Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяване на последствията от извършен терористичен акт на територията на община Ямбол, се осъществява от **Областния управител**. За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт със заповед на ръководителя на НОЩ се създава **Временен оперативен щаб (ВОЩ)** с ръководител директора на ОД на МВР, или упълномощено от него лице. В състава му се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията, представители на областния управител и кмета на общината, на чиято територия се изпълняват антитерористичните дейности. Временният оперативен щаб се разполага в близост до района на терористичния акт.

Кметът на общината осъществява ръководство и управление на силите и средствата чрез Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия.

При наличие на данни за конкретна заплаха от терористичен акт или при извършен такъв може да се проведе съответстваща на заплахата или акта **антитерористична операция**. Тя се провежда със заповед на ръководителя на НОЩ, в която се определят ръководителя на операцията, границите на зоната на операцията и нейното начало. Операцията се координира от ВОЩ, а тактическите действия на специалните сили - от Тактически оперативен център.

В зоната на антитерористичната операция могат да се ограничават отделни права на гражданите, чрез прилагане на мерки и временни ограничения по чл. 37 от ЗПТ.

При всяка степен на готовност за реагиране се изпълняват планираните мерки съгласно приложение № 4.

След отпадане на заплахата или на опасността за живота и здравето на хората в случай на извършен терористичен акт, операцията се прекратява със заповед на ръководителя на НОЩ.

За овладяване последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили и средства на министерства, ведомства, общини, физически и юридически лица. Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт се осъществява от областния управител.

Общинският план за противодействие на тероризма се съгласува с директорите на ОД на МВР Ямбол и ТД „НС“ Ямбол.

При всяка степен на готовност кмета на общината изпълнява планираните мерки и дейности, съгласно приложение № 4.

7. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРОМЯНА НА СТЕПЕНИТЕ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ

7.1. ПРИ ЗАПЛАХА ОТ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

При получаване на заплата за извършване на терористичен акт незабавно се съобщава на НКТЦ на посочените в приложение № 5 контакти. Националният контртерористичен център анализира получената информация и чрез председателя на ДАНС предлага на министъра на вътрешните работи определянето на ниво на заплата и въвеждането на степен на готовност за реагиране.

Министърът на вътрешните работи, в качеството си на ръководител на НОЩ, след оценка на нивото на заплата, със своя заповед определя степента на готовност за реагиране, в която следва да преминат конкретни министерства, ведомства, области, общини и обекти, като въвежда в действие и съответната част от плана.

При промяна на нивото на заплата и степента на готовност копие от заповедта се предоставя незабавно на Оперативния дежурен център на Министерството на вътрешните работи (ОДЦ-МВР), който оповестява министерствата, ведомствата и органите на местната власт за преминаване в определената степен на готовност за реагиране. За целта се използват посочените в приложение № 5 точки за контакт.

Оповестяването на оперативния дежурен на общинския съвет по сигурност в община Ямбол (ОбСС) се осъществява от оперативния дежурен в ОСС – Ямбол или оперативния дежурен в ОД на МВР - Ямбол, по указания на ОДЦ-МВР.

Оперативният дежурен на ОбСС в община Ямбол, получил разпореждане за ниво на заплата и/или преминаване в по-високи степени на готовност за реагиране, информира незабавно по установения ред кмета на общината, който от своя страна разпорежда изпълнение на мерките, предвидени за съответната степен на готовност, съгласно приложение № 4. След изпълнение на оповестяването, оперативният дежурен на ОбСС докладва на оперативния дежурен в ОСС – Ямбол или оперативния дежурен в ОД на МВР - Ямбол за привеждането в по-висока степен на готовност. Периодично докладва за изпълнение на предприетите мерки.

7.2 ПРИ ОСЪЩЕСТВЕН ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

В общия случай информацията за извършен терористичен акт на територията на общината ще се получи на ЕЕНСП 112 или в териториалната структура на МВР.

Оперативният дежурен на ОД на МВР Ямбол:

- изпраща на местопроизшествието полицейски сили от единната разстановка;
- докладва на ОДЦ на МВР;
- оповестява структурите на министерството, намиращи се на територията на областта (общината);
- оповестява Центъра за спешна медицинска помощ, областния управител и кмета на общината.

Оповестените структури **незабавно преминават в степен на готовност „ЧЕРВЕНА“** и изпълняват планираните дейности.

Оперативният дежурен в ОбСС:

- докладва на кмета на общината и по негово разпореждане обявява „**ЧЕРВЕНА**“ степен на готовност за реагиране;
- информира оперативния дежурен в ОСС – Ямбол и оперативния дежурен в ОД на МВР - Ямбол за преминаването в червена степен;

Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия се събира в сградата на общината и започва работа.

8. РАЗСЛЕДВАНЕ

Действията по разследването се извършват от компетентния съгласно НПК разследващ орган под ръководството на съответната компетентна прокуратура.

При първоначалните действия на мястото на инцидента се привличат специализирани екипи за търсене и обезвреждане на взривни устройства от състава на МВР, технически средства за мониторинг на състоянието на въздуха, от състава на ГД „ПБЗН“ и РИОСВ Стара Загора, лаборатории за мониторинг на състоянието на околната среда и водите от състава на РИОСВ Стара Загора, специализирани екипи за установяване наличието и вида на радиоактивно замърсяване от Агенцията за ядрено регулиране и Министерството на здравеопазването. Специализираните екипи дават препоръки на ръководителя на операцията на място за поведение и действие на служителите и необходими защитни мерки спрямо населението.

Районът на инцидента се изолира от сили на МВР и/или военни формирования, които изграждат външен периметър с цел сигурност и запазване на местопроизшествието за документиране и изземване на веществени доказателства. В периметъра не се допуска навлизане на представители на средствата за масово осведомяване и лица, които нямат отношение към неутрализиране на терористите или овладяване на последствията от терористичния акт.

9. КОМУНИКАЦИЯ С ОБЩЕСТВОТО

Информирането на гражданите за наличие на заплаха, за предприети мерки от органите на изпълнителната власт, както и препоръки за поведение и действие се осъществява само от пресцентъра на МВР, координирано с Пресцентъра на Министерски съвет и ДАНС.

При мащабни терористични актове НОЩ обявява на обществеността открита линия (телефон, електронна поща) за контакт с близките на пострадалите или за подаване на информация свързана с терористичния акт.

За работа със средствата за масово осведомяване на мястото на инцидента се създава организация за функциониране на пресцентър, който се ръководи от служител на Пресцентъра на МВР координирано с ръководителя на Временния оперативен щаб на място.

10. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПЛАНА В АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

При необходимост този план се преразглежда и актуализира.

11. ОСИГУРЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

Ръководителят на щаба за изпълнение на плана в общината (Кмета на общината) организира събиране и обучение на щаба най-малко един път на две години.

Органите на изпълнителната власт и юридическите лица, на които са възложени функции по противодействие на тероризма, най-малко един път на две години планират и провеждат обучение и подготовка за действие при терористични актове.

12. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

Настоящия план има връзка с:

- Общинския план за защита при бедствия, приет с решение на двадесет и първото заседание на Общински съвет Ямбол проведено на 26 юни 2025 г.

Изготвил:

Тихомир Петков
Главен експерт ОМП

Отпечатано в един екземпляр

____.____.2026 г