



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Общинска администрация

Ямбол



Междинна оценка на изпълнение
на
Общински план за развитие (ОПР) на община Ямбол за
периода 2014-2020 г.

Октомври 2017



Съдържание

I. Въведение	4
II. Методология	6
III. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР	10
IV. Оценка на степента на постигане на съответните цели	24
V. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси.....	38
VI. Изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.....	48



Списък на таблици и фигури

Табл. 1 Данни за БВП и БДС по години за област Ямбол	10
Табл. 2 Отведена канална вода за гр. Ямбол.....	13
Табл. 3 Брой на населението в община Ямбол.....	14
Табл. 4 Брой на умираанията в община Ямбол по години	14
Табл. 5 Брой на живородените деца в община Ямбол по години.....	15
Табл. 6 Брой заселените и изселени лица в община Ямбол по години; Механичен прираст	16
Табл. 7 Брой на лицата в, под и над трудоспособна възраст в община Ямбол по години	17
Табл. 8 Брой на наетите по трудово и служебно правоотношение лица в община Ямбол по години	17
Табл. 9. Коефициент на икономическа активност, коефициент на безработица и на заетост.....	18
Табл. 10 Средна брутна заплата на наетите по трудово и служебно правоотношение лица в община Ямбол по години	18
Табл. 11 Население на един лекар.....	19
Табл. 12 Население на един лекар по дентална медицина.....	19
Табл. 13 Медицински кадри на територията на община Ямбол за периода 2014 – 2016г.	19
Табл. 14 Брой ученици по класове и години в община Ямбол.....	20
Табл. 15 Данни за Регионална библиотека „Г.С.Раковски“ – гр. Ямбол по показатели	21
Табл. 16 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 1.	41
Табл. 17 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 2.	43
Табл. 18 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 3.	46
Табл. 19 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 4.	47
Фиг. 1 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 1	42
Фиг. 2 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 2.....	44
Фиг. 3 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 3.....	46
Фиг. 4 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 4.....	48



I. Въведение

Планирането и управлението на територията следва да се разглежда като единен и непрекъснат процес, свързан с установяването и експлоатацията на логически обоснована интегрирана система, чрез която да се постигне адекватно на нуждите и съобразено с обективните дадености усвояване на територията и свързаните с нея ресурси и потенциали. Този процес е цикличен и в него изключително важно значение имат механизмите за мониторинг и контрол, чрез които се отчита постигнатото, осъществяват се необходимите корекции в предприетите политики, осигурява се необходимата публичност на процеса. Част от тази система е и оценката на стратегическите и плановите документи и в частност на общинските планове за развитие.

Общинският план за развитие на община Ямбол за периода 2014-2020 г. е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на територията на общината, който определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциала на общината от една страна и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна.

Оценяването на плана за развитие е процес, свързан с подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики в областта на планирането и управлението на територията. Тя има важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследи прогреса, да се извлекат поуки, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие съответния капацитет на администрацията и да подпомогне изпълнението на ОПР на община Ямбол за оставащата част от плановия период 2014 – 2020.

Настоящият Доклад за резултатите от междинната оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Ямбол 2014-2020 е изготвен на основание чл. 33,



ал. 1 от ЗРР и чл. 42, ал.1 от ППЗРР. Докладът е част от регламентираната в законодателството система за наблюдение и оценка на регионалното развитие и съгласно чл. 33, ал. 2 от ЗРР осигурява информация за изпълнението на Общинския план за развитие на община Ямбол 2014-2020 относно:

1. оценка на първоначалните резултати от изпълнението (посчитат се настъпилите промени в социално-икономическото развитие на община Ямбол в периода 2014 - 2017 г. на база на анализ на общи и специфични индикатори)
2. оценка на степента на постигане на съответните цели (изготвя се на база на изпълнени проекти, дейности и съпоставка на планираното и изпълненото към момента);
3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси (включва анализ и оценка на използваните човешки ресурси и финансови средства);
4. (изм. - ДВ, бр. 15 от 2016 г.) изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ (относно тенденциите в изменението на основните социално-икономически показатели за територията на община Ямбол, относно структурата и съдържанието на Общинския план за развитие, относно изпълнението на целите и приоритетите на Плана към средата на периода му на действие, както и препоръки относно провеждане на политиката за регионално и местно развитие в община Ямбол до края на програмния период и относно изпълнението на ОПР до края на периода му на действие, вкл. по отношение актуализацията на Плана).

Докладът има за основна цел да представи независима експертна оценка за изпълнение на общинския план за развитие. Във връзка с това конкретните задачи на експертния доклад са:

1. Да изготви предварителна методика на оценката.
 2. Да се характеризират конкретните стъпки при изготвянето на оценката по отношение на:
- необходимите количествени и качествени изходни данни;



- идентифицираните източници на изходни данни;
- методите за разработване на оценката;
- необходимите действия по изготвянето на указанията за актуализация на стратегическия документ.

II. Методология

Целта на междинната оценка е да подпомогне цялостното управление на Общинския план за развитие (ОПР), неговото актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране и реструктуриране, в зависимост от промените в средата и условията, в рамките на които протичат процесите, свързани с регионалното развитие.

Общинският план за развитие не трябва да се разглежда като тясно лимитирано нормативно понятие, засегнато в действащия Закон за регионално развитие, а като предметна област със съществено латерално и вертикално влияние, която засяга всички секторни и административни структури и резултира в конкретно и съобразено с нуждите устройство на територията и налагането на определени модели на земеползване. Последното следва да се разглежда като пространствена проекция на регионалната политика и управлението на регионалното развитие и трябва да бъде тясно обвързано (нормативно и функционално) в една обща система за планиране и управление на територията.

По смисъла на ЗРР ОПР определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината в съответствие с областната стратегия за развитие и общия устройствен план на общината. Чрез него се определя стратегическата рамка за развитие на общината, изразена чрез формулирането на съответните цели и приоритети за устойчиво интегрирано регионално (общинско) развитие. Същият не трябва да се разглежда като абстрактен стратегически документ, а като инструмент, чрез който се формулира общата рамка за развитие на общината. Тази рамка е определена на базата на наличния потенциал и сравнителните предимства на територията, като същевременно се съобразява и транспонира политики, цели, приоритети и механизми, залегнали в



европейската и националната йерархия на системата за планиране и управление на регионалното развитие.

Във връзка с така дефинираните изходни позиции, настоящата междинна оценка на общинския план за развитие на община Ямбол изцяло ще се базира на принципите на системния подход и ще се ръководи от разбирането, че плана за развитие представлява инструмент за формулиране на общата политическа рамка на регионалното развитие в рамките на общината, който инструмент следва да извършва необходимото пространствено адресиране на проблемите на територията и възможните ефективни решения за тяхното преодоляване.

Етапите на изготвяне на оценката са следните:

- *Осигуряване на надеждни емпирични данни чрез проучване и използване на основните източници на информация за междинната оценка на ОПР, които включват:*
 - ✓ Общински план за развитие на община Ямбол за периода 2014-2020г.;
 - ✓ Предварителна оценка на Общински план за развитие на община Ямбол;
 - ✓ Годишни доклади за изпълнение на ОПР на община Ямбол;
 - ✓ Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.);
 - ✓ „Методика за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие”;
 - ✓ Ръководство на ЕК от септември 2013г.: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development (EVALSED).
 - ✓ Работен документ на ЕК № 5 „Индикативни насоки върху методите за оценка: оценка по време на програмния период”.

Източници на статистическа информация:

- ✓ Текуща статистика на НСИ;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Общинска администрация

Ямбол

✓ Официалните данни от преброяването на населението и жилищния фонд през 2011 г;

✓ Официални данни от РИОСВ – Стара Загора;

✓ Данни от общинската администрация – Ямбол;

✓ Официалните страници на УО на оперативните програми;

✓ Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН).;

✓ Официалната интернет страница на Европейския съюз, Евростат;

- *Анализ на стратегическия документ, анализ на събраната емпирична информация чрез количествени методи, методите на сравнителния анализ и др.*
- *Изготвяне на доклад за междинна оценка*
- *Изготвяне на аргументирани указания за актуализация на ОПР*

Изходните позиции при изготвянето на настоящата междинна оценка на ОПР на община Ямбол са:

- реализъм – в нея трябва да са формулирани реалистични цели, което означава, че те трябва да бъдат съобразени не само с наличния потенциал за развитие, но и с фактори като институционална среда, тенденции в развитието на територията, ниво на подготовка на кадрите, финансова обезпеченост и редица други, които могат да изиграят ролята на задържащи фактори за ефективно усвояване на потенциала на общината и нейните сравнителни предимства;
- устойчивост – в плана не бива да се съдържат задачи, мероприятия и конкретни дейности, чието решаване има изолиран, оперативен и кампаниен характер, с краткосрочен и бързо „затихващ” във времето ефект върху изпълнението на формулираните цели в плана;
- приемственост – актуализацията на Общинския план за развитие не бива да започва „от нулата” – трябва да се осигури приемственост с действащия стратегически документ, годишните доклади за изпълнение т.н.;
- партньорство – Общинският план за развитие трябва да бъде резултат от съвместните усилия на много заинтересовани страни (представители на



държавните и общинските власти, на бизнеса, на държавните институции и на неправителствения сектор).

При оценката на плана следва да се имат предвид и ограниченията, които съществуват като цяло в концепцията за стратегическото планиране на регионалното развитие. Неговите възможности не са безгранични, то не е универсален метод (панацея) за всяка възникнала ситуация:

- Първо, стратегическото планиране не дава, а и не може да даде, точна и детайлна картина на бъдещето. Целта му е преди всичко да дефинира желаното състояние на социално-икономическото развитие в бъдеще и мястото на областта в общото социално-икономическо развитие на страната.
- Второ, стратегическото планиране на регионалното развитие не се основава на строго определени процедури, а по-скоро представлява определена философия за начина, по който би трябвало да се развива регионалната и местната икономика. Все пак съществува натрупан опит и редица препоръки, правила и логически схеми за анализ на проблемите, за избор на стратегия и за нейната практическа реализация.
- Трето, стратегическото планиране на регионалното и местното развитие изисква значителни усилия и разход на време и ресурси. То коренно се различава от разработването на оперативните планове, които задължително трябва да се изпълняват при всякакви условия. В развитите страни за целите на стратегическото планиране се създават специализирани регионални и общински служби за мониторинг и анализ на средата, за маркетинг, за връзки с обществеността (PR) и др., с което са свързани значителни финансови и човешки ресурси.
- Четвърто, при стратегическото планиране на регионалното и местното развитие рязко се увеличават отрицателните последици от допуснати грешки през аналитичния етап. Най-неблагоприятни са последиците за териториалните образувания, които следват безалтернативен път на развитие или реализират “твърда” стратегия, която не подлежи на корекции.



- Пето, наличието на общински план от само себе си не решава проблемите в регионалното развитие. При стратегическото управление процесът на изпълнение на стратегическия документ трябва да оказва обратно влияние върху планирането чрез контрола и мониторинга върху изпълнението на стратегическия документ за последващи корекции. Ето защо не може да се премине към стратегическо управление, ако липсват предпоставки или възможности за изпълнение на плана, дори ако той е разработен компетентно.

III. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР

При оценка на първоначалните резултати от изпълнението на общинския план са разгледани общите индикатори, които показват общите тенденции в развитието на територията за периода 2014 – 2016 г. и специфичните индикатори, които показват конкретни резултати от изпълнението на плана.

Оценка на изпълнението по общи индикатори

Общи икономически показатели:

БВП, БДС

Както е видно от Таблица 1, брутният вътрешен продукт в област Ямбол нараства през последните пет години. По показателя БВП на глава от населението се наблюдава увеличение от 20,3 % за периода 2011-2015 г. Показателят брутна добавена стойност също е увеличил стойността си и се наблюдава 14,9% увеличение.

Табл. 1 Данни за БВП и БДС по години за област Ямбол

Години	БДС по икономически сектори			БДС, Млн.лв.	БВП, Млн.лв.	БВП на човек от населението, лв.
	Аграрен	Индустри и	Услуги			
2011	103	255	391	749	857	6 550
2012	110	287	401	798	922	7 130
2013	113	277	400	790	917	7 168
2014	114	319	420	853	983	7 773



2015	110	338	431	880	1 018	8 159
------	-----	-----	-----	-----	-------	-------

Източник: НСИ

Промисленост

- Продукция на промишлените предприятия – по отрасли

Произведената продукция в община Ямбол за 2015 г. възлиза на 1 156 586 хил.лв., което е с 206 314 хил.лв. повече в сравнение с 2013 г. Най-голяма е стойността на произведената продукция в преработващата промишленост - 629 129 хил.лв. На следващо място се нареждат строителството със 163 224 хил.лв. и търговията със 148 792 хил.лв. В преработващата промишленост структуроопределящите отрасли са хранително-вкусовата, леката промишленост, машиностроенето. При придобитите дълготрайни материални активи също се отчита ръст за периода с 4,6%.

Преобладаващата част от стопанските субекти в общината са в категорията на микро (с персонал до 9 заети) и малки (от 10 до 49 заети) предприятия. Развитието на микро и малкия бизнес е обусловено от характерни черти, валидни за цялата страна - липсата на предприемачески опит, на квалифициран персонал и на свеж ресурс за инвестиции. Същевременно намалялото потребителско търсене е причина за влошаване на финансовите резултати на фирмите.

Секторният анализ показва, че отрасловият сектор „Търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети” заема водещо място в икономическата структура на общината. Той е с най-висок дял в нетните приходи от продажба 1 068 608 х.лв., или 50,76% от приходите от продажби за общината. На второ място с 30,95% от нетните приходи от продажба се нарежда преработващата промишленост, следвани от строителството /7,69%/ от нетните приходи.

Следствие на икономическата криза, инвестиционна активност на стопанските субекти в община Ямбол рязко намалява. Независимо от общата неблагоприятна тенденция за икономическото развитие информацията за чуждестранните инвестиции в



нефинансовите предприятия показва трайна тенденция на увеличаване за периода 2013-2015 г., като най-голям принос за това има сектора индустрия.

Техническа инфраструктура

Транспортна система

- Състояние на уличната мрежа по класове

В периода 2014-2016 г. са реконструирани общо 4766 м улична мрежа в рамките на община Ямбол.

Съобщителна система

- Интернет достъп

Трасетата на инженерните мрежи покриват 100% от населението на общината. Данните за радио и телевизионно покритие на градската територия, POTS (стационарни телефони) и ADSL (ширококолов интернет достъп), IPTV (интернет предавана телевизия) и LL (индивидуални телекомуникационни линии) показват същите стойности. Мрежите с фиброоптични кабели (FOC) покриват 85% от населението, армирно положените кабелни трасета - 25%, а трасетата положени в канална мрежа - 65%.

Околна среда

- Водоснабдяване

Общата дължина на водопроводната мрежа в рамките на община Ямбол възлиза на 205,678 км. За периода 2014 – 2016 г. са подменени 16,354 км от водопроводите, което значително е подобрило качество на доставяната услуга, както и е допринесло за по-малко загуби на вода и в голяма степен доринася за ограничаване на замърсяването на околната среда.



- Канализационни системи и пречистване на отпадъчни води

Общата дължина на канализационната мрежа в община Ямбол е 91 км, като за периода 2014-2016г. са изградени нови 29 км канали, с които са включени допълнително жители към мрежата. Така процентът на изграденост достига до 98%. В периода 2012-2016 г. е реализирана фаза 1 от проект за „Изграждане на ГПСОВ и довеждащ колектор, разширение и реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа на гр. Ямбол“ - извършена е реконструкция на водопроводната мрежа в трасето на новата канализация и е подменен част от стария често авариращ водопровод по ул. „Индже Войвода“.

Отведената канална вода за гр. Ямбол отбелязва относителен ръст за периода 2014-2016 г.

Табл. 2 Отведена канална вода за гр. Ямбол

Година	С натрупване х.м. ³ / год.				
	Население	Бюджетни предприятия	Промишленост	Селско стопанство	ОБЩО
2014	2202,973	252,51	1239,68	2,221	3697,343
2015	2206,095	218,040	1416,783	2,019	3842,937
2016	2205,234	173,851	1403,23	3,474	3785,785

Източник: Община Ямбол

- Качество на въздуха

Главните антропогенни източници на емисии са битовото отопление (през студеното полугодие) и автотранспортът. Около 2000 от домакинствата в гр. Ямбол са газифицирани, а останалите се отопляват с дърва, въглища, брикети, нафта и други горива, които са източник на около 680 т/год. вредни емисии.

- Депониране на твърди отпадъци

В община Ямбол 100 % от населението е обхванато от система за организирано сметосъбиране и сметоизвозване. В общината функционират две инсталации за сортиране



и за предварително третиране и рециклиране на отпадъци. През 2016 г. е открита Клетка 1 на новата Регионална система за управление на отпадъците – регион Ямбол и на обект "Закриване и рекултивацията на депо за неопасни отпадъци на община Ямбол".

Социално развитие

Демографско състояние и тенденции

- Брой на населението

Броят на населението в община Ямбол намалява в последните няколко години, като следва общата тенденция за страната. За периода 2014-2016 г. е намаляло с 2 019 души.

Табл. 3 Брой на населението в община Ямбол

година	всичко	мъже	жени
2016	69542	33750	35792
2015	70224	34117	36107
2014	71561	34803	36758

Източник: НСИ

- Естествен прираст (раждаемост-смъртност)

Коефициентът на смъртност по години е както следва: 2016 г. 12, 96 ‰; 2015 г. 13, 51‰; 2014 г. 12, 67‰:

Табл. 4 Брой на умиранията в община Ямбол по години

Година	Общо	Момчета	Момичета
2014	907	486	421
2015	949	476	473
2016	901	492	409

Източник: НСИ



Един от най - тревожните демографски проблеми в общината на настоящия етап е относително високото ниво на смъртност – обща, преждевременна и детска. Основен фактор, обуславящ динамиката в общата смъртност е процесът на демографско остаряване. Допълнително негативно влияние оказват социално-икономическите фактори и най-вече проблемите със здравето осигуряване и обслужване на населението и спада в неговия жизнения стандарт.

Табл. 5 Брой на живородените деца в община Ямбол по години

Година	Общо	Момчета	Момичета
2014	688	358	330
2015	631	293	338
2016	649	320	329

Източник: НСИ

Коефициентът на раждаемост в ‰ по години е както следва: 2016 г.: 9,33‰; 2015 г.: 8,99‰; 2014 г.: 9,61‰.

През периода 2012-2016 г. раждаемостта на населението в община Ямбол е близка до тази в страната, областта и Югоизточния статистически район. Определено влияние за това има наличието на по-голям дял ромско население, отличаващо се с значително по-високата си раждаемост. Въпреки това, стойностите на раждаемостта като цяло не са достатъчни за обезпечаване на положителен естествен прираст на населението в общината.

През периода 2014-2016 г. населението на община Ямбол има отрицателен *естествен прираст*. Загубата на демографски потенциал ще продължава да е ограничаващ фактор за цялостното социално-икономическо развитие на общината. Отрицателният естествен прираст в комбинация с остаряването на населението влошава неговите възпроизводствени възможности. Въпреки това, трябва да се отбележи, че общината има по-ниски стойности на отрицателен естествен прираст в сравнение със средните за страната, Югоизточния статистически район и Ямболска област. През 2016 г. стойността на естествения прираст в общината е -0.36 ‰, което е и най-високата му стойност.



Естественият прираст за общината по години има следните стойности: 2014 г. – 3,06‰, 2015 г. – 4,52‰, 2016 г. – 3,63‰.

- Миграция

През периода 2014-2016 г. населението на община Ямбол има отрицателен механичен прираст. Броят на изселените варира, като най – висок е през 2015 г. Разликата в абсолютния брой на изселените и заселените варира от – 379 души през 2014 г. до -1332 души през 2016 г. Повишената интензивност на изселвания на населението е резултат от съществуващата влошена икономическа ситуация, високо равнище на безработица и нисък жизнен стандарт, както и от проблеми с развитието на здравеопазването, социалните грижи, селищната инфраструктура и др.

Табл. 6 Брой заселените и изселени лица в община Ямбол по години; Механичен прираст

Година	Заселени			Изселени			Механичен прираст		
	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени
2016	1318	648	670	2650	1260	1390	-1332	-612	-720
2015	881	404	477	1900	907	993	-1019	-503	-516
2014	1001	437	564	1380	649	731	-379	-212	-167

Източник: НСИ

- Население под, във и над трудоспособна възраст

В резултат на ниската раждаемост, населението под трудоспособна възраст заема по-малък дял от населението над трудоспособна възраст. Въпреки, че община Ямбол е с по-висок дял население под трудоспособна възраст от средния за страната, той е недостатъчен за подсигуриването на трудовия контингент в перспектива. Броят на лицата в трудоспособна и подтрудоспособна възраст намалява, за сметка тези в надтрудоспособна. Делът на населението над трудоспособна възраст в общината е по-малък от средния за страната. Това показва по-ниска степен на застаряване и представлява предимство спрямо редица други общини в България. Делът на населението в трудоспособна възраст на град Ямбол е над средното за областта и страната.



Табл. 7 Брой на лицата в, под и над трудоспособна възраст в община Ямбол по години

Възрастови категории	2016			2015			2014		
	Общо	Мъже	Жени	общо	Мъже	Жени	Общо	Мъже	Жени
	69542	33750	35792	70224	34117	36107	71561	34803	36758
Под трудоспособна възраст	11291	5718	5573	11400	5760	5640	11566	5855	5711
В трудоспособна възраст	42555	22323	20232	43181	22645	20536	44470	23345	21125
Над трудоспособна възраст	15696	5709	9987	15643	5712	9931	15525	5603	9922

Източник: НСИ

- Пазар на труда

Наблюдава се трайно увеличение на броя на наетите по трудово и служебно правоотношение лица в община Ямбол.

Табл. 8 Брой на наетите по трудово и служебно правоотношение лица в община Ямбол по години

Година	За община Ямбол
2013	22 342
2014	23 925
2015	24 842

Източник: НСИ

- Коефициент на икономическа активност, коефициент на безработица

Безработицата в послените години трайно намалява, коефициентът на заетост се увеличава, докато икономическа активност постепенно намалява.

В периода 2011 – 2015 г. абсолютният брой на работната сила и на лицата извън работната сила в област Ямбол намалява, което се дължи на негативната демографска ситуация. По отношение на коефициент на заетост и безработица се забелязва положителна тенденция. През разглеждания период коефициентът на заетост в областта се увеличава и за възрастовия интервал Население на 15 и повече навършени години и



Население на 15 – 64 години. Коефициентът на безработицата спада от 13.6 % през 2011 г. на 12.0% до 2015 г.

Табл. 9. Коефициент на икономическа активност, коефициент на безработица и на заетост

Показател	Мерна единица	2011	2012	2013	2014	2015
Население на 15 и повече навършени години						
Коефициент на икономическа активност	%	54,5	56,9	55,0	52,6	53,9
Коефициент на заетост	%	47,0	48,4	46,2	44,7	47,4
Коефициент на безработица	%	13,6	14,9	16,1	15,0	12,0
Население на 15 - 64 навършени години						
Коефициент на икономическа активност	%	67,9	72,5	71,7	69,4	71,5
Коефициент на заетост	%	59,9	61,4	59,9	58,8	62,8
Коефициент на безработица	%	14,0	15,4	16,4	15,2	12,2

Източник: НСИ

- Средна работна заплата

В периода 2013 – 2015 г. средна брутна заплата на наетите по трудово и служебно правоотношение лица в община Ямбол се увеличава, като през 2015 г. се отбелязва значителен ръст.

Табл. 10 Средна брутна заплата на наетите по трудово и служебно правоотношение лица в община Ямбол по години

Година	Годишна заплата в лева
2013	7 199
2014	7 476
2015	8 071

Източник: НСИ



- Здравеопазване

През последните години абсолютният брой на лекарите и на медицинските специалисти специалистите по здравни грижи намалява, а този на лекарите по дентална медицина се увеличава. Порада отрицателната демографска тенденция населението обслужвано от един лекар и един лекар по дентална медицина намалява. Обезпечеността с лекари и лекари по дентална медицина е с по-добри показатели, от тази в областта и страната.

Табл. 11 Население на един лекар

	2014	2015	2016
Общо за страната	250	246	240
Област Ямбол	350	358	345
Община Ямбол	231	236	228

Източник: НСИ

Табл. 12 Население на един лекар по дентална медицина

	(брой)		
	2014	2015	2016
Общо за страната	1027	952	887
Област Ямбол	1283	1106	1092
Община Ямбол	873	826	799

Източник: НСИ

Табл. 13 Медицински кадри на територията на община Ямбол за периода 2014 – 2016г.

Показател:	2014	2015	2016
Лекари - общо	310	297	305
Лекари по дентална медицина	82	85	87



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Общинска администрация

Ямбол

Медицински специалисти по здравни грижи	645	626	603
---	-----	-----	-----

Източник: НСИ

Образование

- Брой ученици

Броят на учениците отделните възрастови групи намалява, като началното и основно образование показателят варира в малки граници. Отрицателната тенденция е по-силно изразена в интервала IX - XIII клас. Това показва увеличаване на на отпадналите ученици сред по-големи възрастови групи.

Табл. 14 Брой ученици по класове и години в община Ямбол

учащи	(брой)		
	I - IV клас	V - VIII клас	IX - XIII клас
	Общо	Общо	Общо
2014/2015	3143	2545	1563
2015/2016	2745	2247	1553
2016/2017	3135	2540	1490

Източник: НСИ

Култура и изкуство

- Читалища

На територията на община Ямбол функционират **7 читалища**. Техният брой, както и дейностите, които се извършват в тях не се е променил през последните години, което е показател за поддържане на културната идентичност и водене на активен културен живот на населението.

Читалище „Съгласие-1862”
Читалище „Пробуда”
Читалище „Зора”



Читалище „Умение”

Читалище „Диана”

Читалище „Д-р Стефан Чирпанлиев”

Читалище „Тракийска лира-2012”

- Библиотеки

На територията на община Ямбол функционира една библиотека с библиотечен фонд над 200 000 - Регионална библиотека “Г.Раковски” – Ямбол. За периода 2014 – 2016 г. се увеличава заетият библиотечен фонд, но броят на читателите намалява.

Табл. 15 Данни за Регионална библиотека „Г.С.Раковски“ – гр. Ямбол по показатели

Година	Библиотечен фонд	Читатели	Зает библиотечен фонд
2014	269661	3041	128638
2015	270699	3014	134244
2016	266677	2672	130883

Източник: НСИ

Специфични индикатори

За целите на междинната оценка са селектирани тези от специфичните индикатори, които са измерими и за които има налични актуални данни:

Укрепване и подобряване на административния капацитет и усъвършенстване на организацията и управлението на общината.

- Брой организирани целеви обучения – 14 обучения;
- Брой разработени проекти за повишаване знанията и уменията на общинските служители – 4 бр;
- Оптимизирана структура и организация на администрацията – да, разработен функционален анализ;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Общинска администрация

Ямбол

- Брой въведени електронни услуги – 1, Изградената синя зона е с въведено паркиране чрез SMS самотаксуване;
- Брой проекти с ПЧП; 1 Община Ямбол е партньор на ЕТ „Стефан Станчев“ - „Социална услуга „Обществена трапезария“ на територията на Община Ямбол – 2016 г.“;

Повишаване на конкурентната способност, иновационния потенциал и енергийната ефективност на общинската икономика

- Брой програми за насърчаване развитието и подкрепа на МСП - 0;
- Брой на реализирани проекти за технологично развитие и подобряване на енергийната ефективност – 4 бр.;
- Брой изградени панаирно-изложбени комплекси – 0;
- Брой изградени търговски зона - 0;
- Брой стратегии за развитие на туризъм - 0;
- Брой създадени консултантски звена и центрове – 1 - областен информационен център на община Ямбол;
- Брой програми за развитие на клъстери - 0;
- Брой разработени на стратегии за икономически, социални и културни връзки – 0.
- Брой участия в проекти за транс-гранично сътрудничество – проект „Ямбол и Одрин - два града на Тунджа" в процес на оценка.

Интегрирано устойчиво развитие и устройство на общинската територия и нейното адекватно инфраструктурно осигуряване

- Брой проекти за благоустрояване на градската среда – 2 бр.;
- Реконструирани улици – километри - 4766 m; + Ремонтирани са и паважни улици с обща площ 5 730 кв. м. Извършени са и улични кърпежи на обща площ 17 583 кв м. Преасфалтираните улици за периода са с обща площ 19 894 кв. м. Подменени са тротоарни настилки с обща площ 17 315 кв. м.; Общата площ на новите паркинги е 1 770 кв. м.;



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Общинска администрация

Ямбол

- Благоустроени междублокови пространства – квартални градинки – бр., площ - 12 нови зони за отдых, комбинирани с детски площадки;
- Почистване на река Тунджа - Км – почистване на реката – да - участъка по ръкава от к-с „Златен рог“ при ул. „Дружба“ до изхода на града при Обходен път Юг;
- Километри изградена и конструирана водоснабдителна мрежа – подменена водопроводна мрежа – 16 354 км;
- Километри изградена и реконструирана канализационна мрежа – новоизградена канализационна мрежа – 29 км;
- Брой разработени и актуализирани устройствени планове – 1 бр. ОУП – приет с решение на общински съвет; актуализирана транспортна схема;

Развитие на човешките ресурси и търсене на ефективни начини за тяхната капитализация Осигуряване на адекватност между образованието и потребностите на бизнеса

- Брой проведени обучения за стартиране на бизнес/брой обучени – 0;
- Брой обучения за подготовка и управление на проекти – функционира областен информационен център + 1 проект: „Укрепване на капацитета на Община Ямбол за успешно участие в изпълнението на оперативната програма за регионално развитие за периода 2014-2020 и усвояване на финансовите ресурси по Структурните фондове“;
- Брой подпомогнати детски градини и ясли, вкл. разширение, ремонт, оборудване, газификация, благоустрояване на прилежащите им терени - 3 ЦДГ, 3 ОДЗ, 1 ДЯ;
- Извършени обследвания за енергийна ефективност и прилагане на енергоефективни мероприятия в общинските училища - бр. сгради - 6 училища;
- Брой подпомогнати общински училища за ремонт на сгради и дворове - 7 бр.;
- Брой новоизградени детски градини - 0;



- Брой общински училища, подобрили качеството на услугите в резултат на доставеното оборудване и подобрена материално-техническа база - 7 бр.;
- Брой обновени общински здравни заведения – 1 ДЯ;
- Изграждане на дом за стари хора – площ/капацитет – 1 бр., 202 легла;
- Изграждане на Кризисен център - площ/капацитет - 0;
- Брой разработени/актуализирани програми за интегриране на групи от населението в социална изолация и малцинствени групи; - Годишен план за развитие на социалните услуги в община Ямбол през 2015-2016г.;
- Брой новоизградени/обновени сгради на културната инфраструктура; 3 бр. (НАР „Кабиле“, Безистена, Музей на бойната слава);
- Брой подпомогнати културно-исторически обекти чрез изграждане, реставрация, консервация, социализация и експониране на потенциала на културното наследство – 3бр.;
- Брой на рехабилитирани и модернизирани спортни обекти/нови обекти; – 1 бр. (Градски стадион);
- Рехабилитирани спортни площадки - 5 бр. нови спортни площадки;
- Брой спортни клубове – 27.

IV. Оценка на степента на постигане на съответните цели

Цел 1. Укрепване и подобряване на административния капацитет и усъвършенстване на организацията и управлението на общината.

Приоритет 1.1 Повишаване капацитета на служителите на общината.

Мярка 1.1.1: Повишаване на професионалното ниво и развитие на административния, организационно - управленския капацитет на местната администрация.

Мярка 1.1.2: Развитие и усъвършенстване на организационните структури на общинските органи за управление.



Приоритет 1.2 Стимулиране на местните партньорства, трансграничното и международното сътрудничество.

Мярка 1.2.1: Стимулиране развитието на публично - частно партньорство.

Мярка 1.2.2: Подкрепа за създаването на партньорства с бизнеса в страната чрез организирано участие на общинския бизнес в международни, национални и регионални бизнес форуми.

Мярка 1.2.3: Разработване и участие в проекти на програми за транс-гранично сътрудничество с Турция.

Първата цел в Общинския план за развитие на община Ямбол за периода 2014 – 2020 г. е насочена към усъвършенстване на управленските ресурси в общината с формулирани две основни приоритетни направления в посока административен капацитет и стимулиране на сътрудничества на различни нива.

През първата половина на плановия период са изпълнени 5 проекта с общо изплатени 578 085 лв. и един е в процес на изпълнение на стойност 136624,46 лв., от които към момента са изплатени 68434,14 лв. Проектите са финансирани основно по Оперативна програма „Административен капацитет“ (4 проекта) и Оперативна програма „Региони в растеж“ (2 проекта). Общо изплатените средства възлизат на 755 984,14 лв., в т. ч. 700 539,79 лв. европейско финансиране и 123 623,67 лв. национално финансиране.

За повишаване капацитета на служителите на общината са изпълнени два проекта в рамките, на които са проведени 14 специализирани обучения на теми: Прилагане на закона за защита на личните данни; Стилистика в нормативните актове и наредби; Оценка на ефективността на публични инвестиционни проекти; Информационна сигурност; Географски информационни системи – съвременен инструмент за работа в общинската администрация; Обучение за работа с граждани от уязвими групи; Ораторски и презентационни умения; Управление на конфликтни ситуации; Разрешаване на проблеми и мотивация на персонала и др.



По отношение на организационно-управленския капацитет е разработен функционален анализ за оптимизирани на функциите и организационното структуриране на общинската администрацията. В рамките на проекта са провеждани съпътстващи обучения за прилагането на новите правила. В тази насока е реализиран и проект за подобряване на процеса на разработване и прилагане на политики в община Ямбол.

С цел по-доброто усвояване на европейските фондове е изпълнен проект за „Укрепване на капацитета на Община Ямбол за успешно участие в изпълнението на Оперативната програма за регионално развитие за периода 2014-2020 г. и усвояване на финансовите ресурси по Структурните фондове“.

Инвестиционната програма на гр. Ямбол възлиза на 25 419 253, 62 лв. За нейното реализиране в процес на изпълнение е проект за обезпечаване на дейностите по управлението и изпълнението ѝ. В рамките на проекта ще бъдат финансирани разходи за обезпечаване дейностите и функциите на общината като междинно звено по Приоритетна ос 1 "Устойчиво и интегрирано градско развитие" на ОПРР 2014-2020 г., както и средства за осигуряване на възнаграждения за наемане на външни оценители и помощник оценители.

За провеждане на прозрачна политика и подобряване информираността на гражданите общината разработва периодичното печатно издание Общински информационен бюлетин.

В момента в процес на оценка е проект по програма INTERREG – IPA CBC Bulgaria – Turkey - „Ямбол и Одрин - два града на Тунджа“ за подобряване и укрепване на трансграничното сътрудничество между град Ямбол (България) и град Одрин (Турция) в областта на устойчивото развитие на туризма чрез повишаване на туристическата привлекателност на двата региона.

Като цяло изпълнението на стратегическата цел може да се определи като средно, имайки предвид предвидените в плана общо 6 214 000 лв. за целия период и инвестираните към момента 1 254 421 лв., което възлиза на 20,2 %. По отношение на



приоритетните направления се забелязва дисбаланс в изпълнението им. Приоритетна ос 1: Повишаване капацитета на служителите на общината е с висока степен на изпълнение (36% от планираните средства за целия период са изплатени). Приоритет 2 е с ниска степен на изпълнение. Към момента едва 3% от планираните средства са изплатени.

Цел 2 от Общинския план за развитие на община Ямбол е насочена към стимулиране на икономическото развитие на общината и развитие на иновациите и повишаване на енергийната ефективност:

Цел 2. Повишаване на конкурентната способност, иновационния потенциал и енергийната ефективност на общинската икономика

Приоритет 2.1: Постигане на динамична и рентабилна местна икономика с оглед реализацията на местния потенциал и предимства.

Мярка 2.1.1: Подпомагане на МСП чрез съответни програми.

Мярка 2.1.2: Повишаване на ефективността на местната икономика чрез подобряване на средата и достъпността.

Мярка 2.1.3: Разработване на цялостна стратегия за развитие на маршрутно познавателния туризъм.

Мярка 2.1.4: Подпомагане създаването на мрежа от предприятие в близки сфери като основа за създаване на клъстеризация.

Приоритет 2.2: Използване потенциала на АМ Тракия за интензифициране на икономическите, социални и културни връзки със Стара Загора и Бургас.

Мярка 2.2.1: Разработване на стратегия за икономически, социални и културни връзки със Стара Загора.



Мярка 2.2.2: Разработване на стратегия за икономически, социални и културни връзки със Бургас.

Мярка 2.2.3: Инициране на регионална разработка между общините Ямбол, Тунджа и Сливен за съвместни стопански инициативи в зоната на кръстовището между АМ Тракия и пътя Сливен – Ямбол.

Приоритет 2.3: Развитие на транс-граничното сътрудничество на територията на общината на основата на ГКПП „Лесово – Хамзабейли“.

Мярка 2.3.1: Организиране на проекти свързани с извеждането на транзита от района на град Ямбол, планиране на сервизни и други дейности обслужващи ТИР транспорта.

През периода обект на междинната оценка има редица проекти в частния сектор, които към момента на оценката са в процес на изпълнение. Те са насочени към повишаване на производствения капацитет на предприятия и ресурсната ефективност, подобряване управлението на човешките ресурси, подстъпа до заетост и качеството на работните места и условията на труд. Към средата на 2017 г. са приключили два проекта на стойност почти 1 818 837 лв., а именно: „Подобряване на производствения капацитет в "Вакуум Ел Систем" ООД“, който включва подобряване на производствения капацитет; обновяване на машината за лазерно рязане; диверсификация на продукцията и подобряването на нейното качество и „Повишаване на производствения капацитет чрез подобряване на производствените процеси в "АС-ИНЖЕНЕРИНГ" ЕООД“ за подобряване производствения процес и внедряване на нови технологии за подобряване на ресурсната ефективност и ефикасност в производствения процес. С новото оборудване ще се повиши производствения капацитет на фирмата, като това ще доведе до 4,136 млн. лв. приходи от продажби през 2019 г.

Останалите проекти, свързани с подобряване на конкурентоспособността, ресурсната ефективност и производствения капацитет, качеството на работните места и работната среда са в процес на изпълнение като се очаква до края на плановия период



2014 – 2020 г. да бъдат реализирани и съответно да повлияят положително на развитието на МСП в общината, на заетостта и качеството на работната среда и условията на труд.

Предвид усвоените и инвестирани ресурси в сферата, изпълнените проекти и тези в проект на реализация, степента на изпълнение на целта може да се отчете като висока. Усвоените средства по Цел 2 възлизат на 3 011 302 лв., което е 33,4 % от планираните за целия период (9 027 000). С абсолютен превес се отличава изпълнението на приоритет 1. Изпълнението на приоритети 2 и 3 следва да се доразвие до края на периода.

Цел 3 Интегрирано устойчиво развитие и устройство на общинската територия и нейното адекватно инфраструктурно осигуряване включва следните приоритети и мерки:

Приоритет 3.1: По нататъшна рехабилитация на уличната мрежа

Мярка 3.1.1.: Рехабилитация на улици.

Мярка 3.1.2.: Благоустрояване на междублокови пространства

Приоритет 3.2: Рехабилитация и доизграждане на ВиК на териториите на общината.

Мярка 3.2.1.: Разширяване и реконструкция на водоснабдителната мрежа.

Мярка 3.2.2.: Доизграждане и подобряване състоянието на съществуващата канализационна мрежа.

Приоритет 3.3: Опазване на околната среда.

Мярка 3.3.1.: Разработване на стратегия за енергийно саниране на обществените сгради извън обхвата на ИПГВР.

Мярка 3.3.2.: Внедряване на модели за ползване на алтернативни източници на енергия в общинските сгради.

Мярка 3.3.3. Подобряване на зелената система на общината.



Приоритет 3.4. Изготвяне на интегриран устойчив модел на устройство на територията.

Мярка 3.4.1. Проектиране и актуализиране на кадастрални карти;

Мярка 3.4.2. Изготвяне на специализирани планове и схеми на общински терени.

През периода 2014-2017 г. приключиха изпълнението си три големи проекта: „Осигуряване на устойчиво и интегрирано развитие чрез обновяване и модернизиране на градската среда в община Ямбол”; „Интегриран проект за водния цикъл на гр. Ямбол – изграждане на ГПСОВ и довеждащ колектор, разширение и реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа на гр. Ямбол” първа фаза; „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Ямбол“ на обща стойност 64 322 929 лв. Те до голяма степен допринесоха за реализирането на интегрираното устойчиво развитие и устройството на общинската територия.

По отношение на мярката, свързана с *рехабилитацията на улици и благоустрояването на градската среда* са извършени редица дейности, които да повишат качеството на живот и да подобрят градския облик.

В резултат от изпълнението на проект „Осигуряване на устойчиво и интегрирано развитие чрез обновяване и модернизиране на градската среда в община Ямбол” е обновено централното площадно пространство, включително улиците „Г. Раковски” и „Търговска”. В продължение на проекта в момента в процес на изпълнение е проект „Устойчиво и интегрирано развитие на градската среда на община Ямбол”, който включва следните дейности: 1. Обновяване и модернизиране на градската среда, чрез реконструкция на част от площадно пространство на площад "Освобождение", представляващо парк, каре между източна част на площад "Освобождение" и ул. "Бяло море"; 2. Обновяване и модернизиране на градската среда, чрез реконструкция на пешеходна ул. "Г.С. Раковски" , ограничена от ул. "Преслав" и ул. "Генерал Заимов"; 3. Реконструкция и рехабилитация на ул. „Преслав“ от ул. „Димитър Благоев“ до пресечката с ул. "Акация". Основна задача на проекта е реконструкцията на пътната и тротоарни настилки в участък от ул. Преслав и изграждането на енергоефективно улично осветление.



През периода, подлежащ на оценка освен посочените проектите, общината е изпълнила и редица дейности насочени към подобряване на градската среда.

Ремонтирана и реконструирана е една от най-натоварените пътни артерии в града - ул. „Индже войвода“, обслужваща кварталите „Каргон“, „Възраждане“ и част от южната индустриална зона. Уличното платно е разширено до четирилентов път, основният ремонт е съпътстван с подмяна на водопровода по трасето. По цялата дължина на отсечката от 1 105 метра е извършена подмяна на уличното осветление.

Разширен е обхватът и е подоброено качеството на уличното осветление. Ремонтирани са и паважни улици с обща площ 5 730 кв. м. Извършени са и улични кърпежи на обща площ 17 583 кв. м. Преасфалтираните улици за периода са с обща площ 19 894 кв. м. Подменени са тротоарни настилки с обща площ 17 315 кв. м. и са изградени нови тротоари в отделни части на града. Изградената синя зона е с въведено паркиране чрез SMS самотаксуване, като от януари 2016 г. се въведе и вторият етап на режима за платено кратковременно паркиране, който обхваща още 15 нови зони в централната част на града. Изградени са нови места за паркиране и са благоустроени част от съществуващи обществени паркинги. Общата площ на новите паркинги е 1 770 кв. м. Изградени са 12 нови зони за отдых, комбинирани с детски площадки.

За изпълнението на Приоритет 2: *Рехабилитация и доизграждане на ВиК на териториите на общината* допринесе завършването на първа фаза на проект “Интегриран проект за водния цикъл на гр. Ямбол – изграждане на ГПСОВ и довеждащ колектор, разширение и реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа на гр. Ямбол”. В рамките на Фаза 1 са приключени всички дейности по проектиране на обекта и са извършени СМР по изграждане на ПСОВ и довеждащи комуникации ~16.5%, реконструирани са 130 м от Главен колектор IX.

В процес на изпълнение е втора фаза, като в рамките на проектното предложение са предвидени строителни дейности по довършване на нова градска пречиствателна станция за отпадъчни води с довеждащ колектор; довършване на довеждаща инфраструктура до ГПСОВ; довършване на реконструкцията на Колектор IX и съпътстващ водопровод по трасето му; довършване на етап II от Лот1 „Разширение и



реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа на гр. Ямбол“ – Довеждащ канализационен колектор от Промислена зона до включването му в Гл. колектор V и канализационна помпена станция „Индустиална“.

В рамките на Приоритетно направление *Околна среда* също има реализиран един голям проект. Приключи изпълнението на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Ямбол“, който доведе до изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Ямбол в партньорство с общини Сливен, Нова Загора, Тунджа и Стралджа.

В процес на изпълнение са два проекта за подобряване на енергийната ефективност на две предприятия в частния сектор, чрез въвеждане на система от енергоспестяващи мерки, оползотворяване на отпадна топлина и система за мониторинг на енергопотреблението.

В парк „Боровец“ са извършени залесителни мероприятия от декоративна растителност, оформящи открити, полуоткрити и закрити пространства. След премахване на засегнатите от пожара дървесни видове са засадени 5 500 нови фиданки. Разработен е проект за залесяване на парка с иглолистни и широколистни растителни видове и цъфтящи храсти.

Община Ямбол стартира кампания за прочистване на част от коритото на река Тунджа в рамките на града. Премахната е самораслата растителност - храсти и дървета по дигите и коритото на реката. Дейностите обхващат участъка по ръкава от к-с „Златен рог“ при ул. „Дружба“ до изхода на града при Обходен път Юг. Мерките целят осигуряване нормална проводимост на реката и са част от усилията за поддържане на коритото на Тунджа в добро състояние и като превенция срещу евентуални наводнения.

По отношение на Приоритет 4: *Изготвяне на интегриран устойчив модел на устройство на територията* са извършени следните дейности:

- През 2016 г. окончателният проект на Общ устройствен план на община Ямбол е одобрен с Решение на Общински съвет – Ямбол;



- С цел оптимизиране на транспортната схема и покриването на ключови зони от града, които досега не са били обслужвани от градския транспорт, е извършена промяна в общинската транспортна схема на Ямбол, която включва промяна в маршрутните разписания на част от линиите на градския транспорт, както и разкриването на нови линии.

Предвид завършването на Първата фаза от проекта за водния цикъл и стартирането на втората, изграждането на регионалното депо за отпадъци, както и приключването на проекта за облагородяване на градската среда, общата стойност на изплатените средства на проектите по Цел 2 е 69,3% (73 216 414 лв.) от планираните в плана (105 661 000 лв.). Този факт, заедно с допълнителните дейности по облагородяване на средата, включително дейностите за опазване и възстановяване на околната среда, определят степента на изпълнение на целта като висока.

Цел. 4 Развитие на човешките ресурси и търсене на ефективни начини за тяхната капитализация.

Приоритет 4.1.: Осигуряване на адекватност между образованието и потребностите на бизнеса.

Мярка 4.1.1: Разширяване на системата за професионална квалификация в съответствие с новите потребности от кадри.

Мярка 4.1.2: Създаване на съвременни материални и организационни условия за модерно обучение, за старт в бизнеса, маркетинг, подготовка и управление на проекти и други.

Приоритет 4.2.: Подобряване достъпа до качествено здравеопазване и гражданската защита на населението.

Мярка 4.2.1: Обхващане на населението с програми за здравна профилактика и подобряване на условията за достъп до първична и специализирана медицинска помощ.

Мярка 4.2.2. Подобряване на материално техническата база на заведенията за здравни услуги.



Мярка 4.2.3. Доразвиване и подобряване на здравното обслужване по територията на общината.

Мярка 4.2.4. Гражданска защита.

Приоритет 4.3.: Осигуряване на съвременно социално обслужване на населението.

Мярка 4.3.1.: Поддържане на качеството и създаване на нови социални услуги в общината.

Мярка 4.3.2.: Обучение и квалификация на възрастни, на трайно безработни и на други лица от групите в неравностойно положение на пазара на труда и провеждане на активна политика в пазара на труда.

Мярка 4.3.3.: Превенция на младежката и дългосрочната безработица.

Мярка 4.3.4.: Създаване на условия за равноправно интегриране на ромите в обществения и икономическия живот

Приоритет 4.4.: Подобряване качеството на предлаганите услуги в сферата на културата, туризма и спорта.

Мярка 4.4.1.: Развитие на общата и специализирана туристическа и културната инфраструктура.

Мярка 4.4.2.: Модернизация на съществуващата спортна инфраструктура.

Мярка 4.4.3.: Стимулиране развитието на настанителната база и обслужващите дейности (включително обектите общественото хранене) чрез използване на възможностите на ОП.

Цел 4 в общинския план за развитие на община Ямбол е насочена към развитие на социалната сфера, възможностите за нейното подобряване и обогатяване.

В сектор образование, който се явява първи приоритет в това направление, напредък са отбелязва по отношение на реновиране на материално – техническата база на



учебните институции. През периода 2014-2017 г. са приключили два големи проекта за ремонтиране и благоустрояване на немалък брой обекти. В края на 2014 г. завърши защитения мащабен проект на община Ямбол в областта на образователната инфраструктура по програма на Национален Доверителен Екофонд. Общата стойност на проекта е 4,9 милиона. Предмет на проекта е „Строително - монтажни работи за провеждане на енергийно - ефективни дейности в общинската образователна инфраструктура на община Ямбол "- ПГ „В. Левски", МГ „А. Радев"; ГПЧЕ „В. Карагьозов", НУ „Проф. Нойков", ОУ „Димчо Дебелянов", ОУ „Николай Петрини", ЦДГ „Слънце", ЦДГ "Биляна" и ЦДГ „Червената шапчица“. Преди стартиране на учебната 2014/2015 година приключи проект „Енергоефективни мерки в обществени сгради - V транш" /сградата на ОУ „П.Р.Славейков"/ по програма на Международен Фонд „Козлодуй", който включва подмяна на дограмата на сградата на училището, полагане на топлоизолация на пода, хидроизолация на покрива и саниране на външните стени на сградата на училището. В Спортно училище „Пиер дьо Кубертен" община Ямбол е извършен основен ремонт на стойност 35000 лв.

Детските заведения ОДЗ „Свобода“, ОДЗ „Пламъче“ и ОДЗ „Пролет“ също са ремонтирани и благоустроени. В ОДЗ „Пламъче" е извършен ремонт на допълнителния корпус за разширяване капацитетните възможности на една група и ремонтни дейности. В ОДЗ „Свобода" във връзка с откриването на две нови градински групи от учебната 2014-2015 г. са извършени ремонтни дейности на втората сграда. Основен ремонт е извършен и на първа и втора сграда на ОДЗ „Пролет“, включително проектиране и основен ремонт на ВиК и отоплителната инсталация.

Към момента в процес на изпълнение са два проекта за обновяване и реконструкция: „Устойчиво и интегрирано развитие на образователната инфраструктура на община Ямбол“ и „Комплексни мерки за обновяване на Професионална гимназия по земеделие Христо Ботев“ град Ямбол.

В процес на изпълнение е и проект „Академия за толерантност, творчество и успех“, насочен към засилване на мотивацията на ученици и родители за участие в



образователния процес и взаимно опознаване на учениците от различни етноси и възпитанието им в дух на толерантност.

В системата на здравеопазването е изпълнен един проект за вертикална планировка в ДЯ № 8 „Майчина ласка" на стойност 77 162,40 лв.

Безспорно най-голям е превесът на интервенциите в социалната сфера. Изпълнени са няколко проекта, които продължават процеса на деинституционализация, интеграцията на уязвими групи и разширяване обхвата на предлаганите услуги. Проектите включват създаване на общностен център, центрове за настаняване от семеен тип и защитено жилище, Звено за услуги в домашна среда, „Приеми ме 2015", „Подкрепа за достоен живот“ - „индивидуален бюджет за личен асистент“, „Социална услуга „Обществена трапезария“ на територията на Община Ямбол - 2016г “; Община Ямбол е партньор на ЕТ „Стефан Станчев". В процес на изпълнение са проектите „Осигуряване на топъл обяд в Община Ямбол“, „Осигуряване на подкрепа за независим живот на хора в неравностойно положение“, „Предоставяне на услуги за ранно детско развитие в Общностен център“.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ са получили финансиране редица частни фирми за наемане на безработни и/или неактивни лица за определен период, на които ще бъде осигурена трудова заетост и професионално обучение, като се цели осигуряване на устойчивост на новооткритите места и се постави акцент върху интеграцията на едни от най-уязвимите групи на пазара на труда.

Общинската администрация по проект „Старт в кариерата“ през 2014 г. и 2015 г. е назначила по 2 лица. По Регионална програма за обучение и заетост през 2016 г. са наети 43 лица (35 като „озеленители“ и 8 в общинска администрация), по Национална програма "Активиране на неактивни лица", през 2016 година е наето едно лице на длъжност „Младежки медиатор“, а по Национална програма „ОСПОЗ" /"От социални помощи към осигуряване на заетост"/ през 2014 г. са наети 20 лица на длъжност „Работник озеленяване", от които 14 лица са на възраст до 30 г.

Развитието на културата и туризма е насочено към повишаване атрактивността на региона и създаване на цялостен продукт на културния туризъм. През разглеждания период са приключили проектите „Тонзос – магията на Тунджа” – маркетинг на



туристическа дестинация „Тунджа-Ямбол-Стралджа-Болярово” и „Подобряване и популяризиране на водещи туристически атракции в Ямбол“. Приключени са СМР на НАР „Кабиле” и Безистена в гр. Ямбол.

Като част от инвестиционен приоритет „Културна инфраструктура“ на Инвестиционната програма на гр. Ямбол, Община Ямбол защита за финансиране три обекта: „Художествена галерия Жорж Папазов“, Младежки дом“, който ще бъде трансформиран в културен център и „Музей на бойната слава“. За тяхното финансиране се предвижда да се подадат за финансиране проектни предложения през 2017 г.

През периода 2014-2017 г. е създадена база с данни за около 2000 туристически оператори и агенти от страната, за всички регистрирани туристически сдружения в страната (близо 160) и за всички училища от страната. Проведена е целенасочена рекламна кампания в туристически сайтове, специализирани блогове и електронни медии на три основни туристически обекта в община Ямбол - АР „Тракийски и античен град Кабиле“, Интерактивен музей в Безистена и Музей на бойната слава. Сключен е договор със специализирана фирма за поставянето на два билборда в двете посоки на АМ „Тракия” в двата най-натоварени месеца с туристи - юли и август с цел реклама на АР „Тракийски и античен град Кабиле” и Интерактивен музей в Безистена. Предстои поставянето на билбордовете.

Развитието на спортната дейност в община Ямбол е свързано главно с изпълнението на проект „Цялостна реконструкция и модернизация на футболния терен на Градски стадион – Ямбол“. През 2014 г. са изградени две нови фитнес площадки в к-с „Граф Игнатиев“ и к-с „Златен рог със средства по ПУДООС.

През 2016 г. са открити и три нови фитнес-площадки на открито - в к-с „Зорница”, кв. „Аврел” и Първи жилищен район, финансирани от Националната кампания „За чиста околна среда - 2016 г.”

Изработен е работен проект за обект "Многофункционален спортен комплекс - изграждане на нова спортна зала и преустройство, реконструкция и укрепване на съществуваща спортна зала "Диана" -гр.Ямбол".



През 2016 г. е създадено Общинско предприятие „Спортни имоти”. Целта на новосформираното предприятие е още по-ефективно управление и поддържане на спортните имоти на територията на Община Ямбол, така че да се стимулират спортните клубове за достигане на високо спортно майсторство, а гражданите и учащите да се включват активно в масовия и ученическият спорт.

Изпълнението на целта следва да се определи като ниско за периода 2014-2017 г. като се вземе предвид проектите и дейностите, които са изпълнени и са в процес на изпълнение. Само 17,5% от предвидените в плана 72 435 000 лв. са изплатени към момента. Това се дължи на факта, че голяма част от проектите, свързани с обновяване на материално – техническата база в сферата на здравеопазването, образованието и социалната инфраструктура са планирани за изпълнение в оставащите години до края на текущия планов период (2014-2020 г.).

V. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси

Ефективността и ефикасността на използваните ресурси ще бъде разгледана в две направления: от гледна точка на човешки ресурси, използвани за изпълнение на плана, и от гледна точка на финансови средства.

Човешки ресурси

Изпълнението на общинския план следва да се реализира чрез два взаимосвързани подхода. Първият основен подход е чрез включване на мерки и интервенции в проекти за кандидатстване по оперативните програми за 2014 – 2020 г.

Вторият основен източник за набиране на средства е чрез активизиране на действията на общинската администрация в партньорство с частния бизнес и неправителствения сектор за реализиране на проекти със собствени средства.

До настоящия момент общинската администрация приоритетно прилага първия подход, тъй като основните дейности за реализация на плана са насочени към усвояване на средства по оперативните програми. От края на 2013 г. до края на 2015 г. общинската



администрация е изпълнила проект именно с тази цел - да подобри на уменията на служителите за успешно участие в изпълнението на Оперативната програма за регионално развитие за периода 2014-2020 г. и усвояване на финансовите ресурси по Структурните фондове. В тази насока през разглеждания период е открит и Областен информационен център, който осигурява лесен достъп до информация по отношение на кохезионната политика на ЕС и НСРР, повишаване на информираността на потенциалните бенефициенти, както и повишаване на ефективността при усвояване на средствата по оперативните програми.

Като цяло основните дейности на човешкия капитал в рамките на изпълнение на общинския план са насочени към изготвяне на проектни предложения за усвояване на европейски средства и изпълнение на съответните проекти. За това свидетелства делът на проектите, които са в процес на изпълнение към момента и които са изпълнени.

По отношение на организационната структура кметът на общината координира и контролира специализираните звена на общинската администрация - дирекция „Стратегии и програми“, които са отговорни за оперативното управление на плана – административно и финансово управление, финансов контрол и вътрешен одит и по-конкретно организация и контролиране изпълнението на програмата за реализация на ОПР. Предвид резултатите от финансово изпълнение на плана може да се каже, че е осъществено ефективно финансово управление и контрол. Изпълнението на плана е в координация и съответствие със секторни политики на местно, областно/регионално и национално ниво.

Общинският план за развитие на община Ямбол 2014 – 2020 г. е изпълняван при абсолютна публичност и прозрачност. Планът е публично достъпен на официалния сайт на община Ямбол, като към него има списък на проектите, които са в процес на оценка и които са в процес на изпълнение.

Съгласно общинския план със заповед от кмета следва да се създаде *Специализирана работна група*, която да следи за:



- Разглеждане и утвърждаване индикаторите за наблюдение за изпълнението на плана;
- Периодичен преглед на постигнатия напредък по отношение на целите, мерките и степента на постигане на интервенция;
- Разглеждане резултатите от междинната оценка ако такава е възложена;
- Ежегодно изготвя доклад за изпълнението на плана, който кметът внася в общинския съвет;
- Разглежда предложения за преразпределение на средствата по приоритетите, целите и мерките;
- Предложения за помени, свързани с постигане на целите на плана или подобряване на управлението му.

Към момента няма създадена така група, съответно няма изготвени годишни доклади за изпълнението на плана и отчитане на индикатори. Ежегодно се изготвят годишни отчети на кмета за изпълнението на Програма за управление на общината, които систематизират и представят информация за извършените дейности през годината. Релевантността в приоритетните направления на двата документа дава възможност при изготвянето на междинната оценка на общинския план екипът да използва годишните отчети на кмета като документи, съдържащи достатъчна информация за изпълнението на целите и приоритетите на община Ямбол за периода 2014-2017 г.

Финансови средства

Експертната оценка на финансовите средства като използвани ресурси и тяхното разпределение по цели и източници на финансиране при изпълнението на ОПР Ямбол 2014 – 2020 г. към средата на периода на действие на документа се базира на обобщените резултати и аналитичния преглед на изпълнените проекти и дейности в периода, обхванат от междинната оценка. Тук са включени всички дейности и проекти, които са финансирани със средства от общинския бюджет, национален бюджет, средства от структурните фондове на ЕС и други източници. Договорените финансови средства са съпоставени с планираните финансови средства в индикативната финансова таблица в



ОПР по съответните цели и приоритети, залегнали в плана. С цел обективно представяне на наличната информация са включени и проекти, които са в процес на изпълнение, тъй като това са средства, които са одобрени и предстои са бъдат изплатени и да допринесат за реализирането на плана.

Общата стойност на финансовите ресурси заложили за изпълнение на целите по ОПР възлизат на 193 337 млн. лв. За разглеждания период, към 2017 г. са отчетени реализирани и привлечени средства на стойност 162 512 810 лв., което представлява 84% от индикативно заложените. Това означава, че оценката за финансовите ресурси привлечени за реализация на ОПР към средата на периода е много висока. Най-значителни са привлечените ресурси от фондове, осигурени от ЕС – 70%, следвани от средства от националния бюджет – 16% и останалите 14% са осигурени от общинско финансиране, частни средства или специфични бюджети. Наблюдават се различия в изпълнението на заложените стойности по съответните цели, представени по-долу.

По Цел 1 *Укрепване и подобряване на административния капацитет и усъвършенстване на организацията и управлението на общината* индикативно заложените средства за периода 2014-2020 възлизат на 6 214 000 лв. Към средата на периода общо 1 536 085 лв. са договорени, които са почти 50% от заложеното до средата на периода, което показва едно средно постигане на заложените ресурси, което следва да се повиши до края на периода. От тях реално изплатените средства за приключилите проекти и тези в процес на изпълнение, с реализирани средства, възлизат на 1 254 421 лв., което е над 80% от договорените. Това говори за добра ефективност на реализираните проекти, но същевременно до края на периода на действие на ОПР следва да се реализират още значителни средства, за да бъде постигната индикативно заложената цел.

Табл. 16 Съпоставка между индикативно заложили ресурси и договорени към 2017 по Цел 1.

Дейност	Срок на изпълнение	Стойност / хил.лв./	Източник средства			
			Общински бюджет	Държавен бюджет	Фондове на ЕС, друга чуждестранна	Частни източници

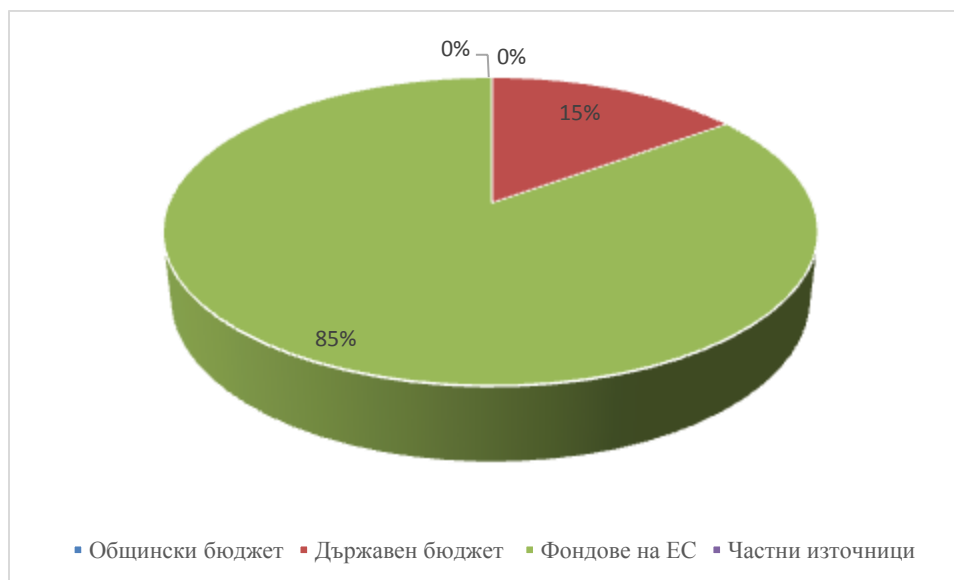


					помощ	
Цел 1. Укрепване и подобряване на административния капацитет и усъвършенстване на организацията и управлението на общината	2014 -2020	6 214 000	311000	621000	5 131000	151000
	Изплатени и договорени ресурси към 2017 г.	1 536 085	0	230 413	1 305673	0

Източник: ИСУН 2020, община Ямбол

Най-голяма част от средствата по тази цел са привлечени от европейските фондове – 85%, а 15% са от държавния бюджет. Най-значителни средства по тази цел са реализирани чрез ОП „Регионално развитие“и нейния наследник в настоящия програмен период - ОП „Региони в растеж“. Значителни средства са привлечени чрез ОП „Техническа помощ“- 396 920 лв., чрез която е реализиран проект „Изграждане и функциониране на областен информационен център на община Ямбол“. Близо 80% от средствата по Целта са привлечени за дейности и проекти по Приоритет 1.1 Повишаване капацитета на служителите на общината. Останалите 20% са отнесени към Приоритет1.2: Стимулиране на местните партньорства, трансграничното и международното сътрудничество. Следва до края на периода да се даде приоритетно значение на създаването на местни и международни партньорства.

Фиг. 1 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 1



Индикативно заложените финансови ресурси в ОПР по Цел 2 *Повишаване на конкурентната способност, иновационния потенциал и енергийната ефективност на общинската икономика* възлизат на 9 027 000 лв. Към 2017 г. са извършени дейности и са сключени договори на стойност 13 265 502 лв, което показва преизпълнение на заложените целеви стойности към края на периода. Това означава, че до края на действие на ОПР предвидените средства за дейности в тази сфера ще бъдат реализирани. Повечето от проектите, включени в анализа са започнали през настоящата година и следва да бъдат приключени към края на програмния период. Два от проектите са успешно приключили, което формира реално изплатените средства към 2017 г. на стойност 3 011 302 лв., което е малко над 22% от общо договорените средства.

Табл. 17 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 2.

Дейност	Срок на изпълнение	Стойност / хил.лв./	Източник средства			
			Общински бюджет	Държавен бюджет	Фондове на ЕС, друга чуждестранна помощ	Частни източници
Цел 2.Повишаване на конкурентната способност,	2014 -2020	9 027 000	127 000	239 000	1 951 000	6 711 000

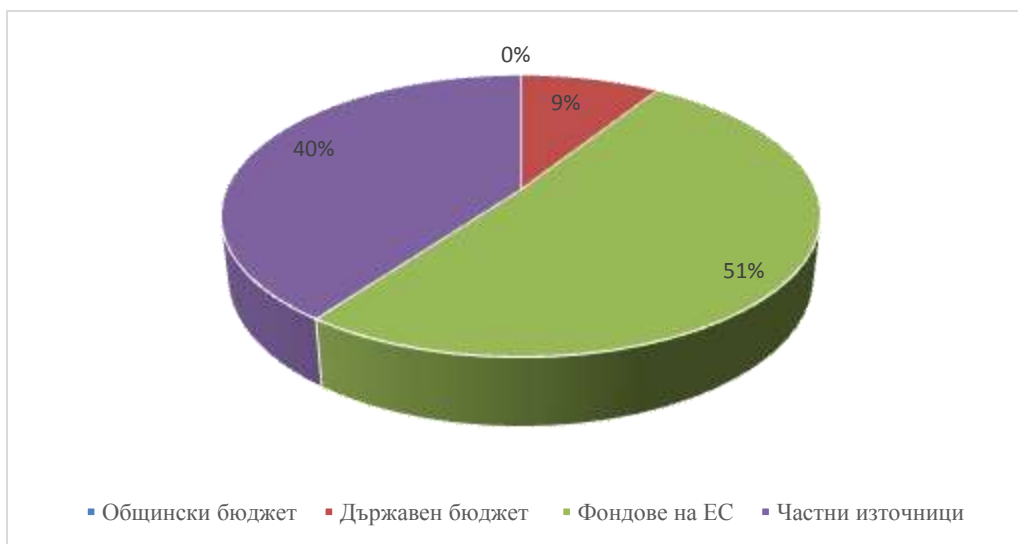


иновационния потенциал и енергийната ефективност на общинската икономика	Изплатени и договорени ресурси към 2017 г.	13 265 502	0	1 194 938	6 771 314	5 299 250
--	--	------------	---	-----------	-----------	-----------

Източник: ИСУН 2020, община Ямбол

Всички проекти отчетени по тази цел са изпълнени от фирми, представители на частния бизнес, което показва интерес и информираност на частния сектор относно възможностите за финансиране по оперативни програми. Основно средствата са реализирани чрез две оперативни програми ОПИК – 12 246 411 лв. и ОПРЧР - 1 019 090 лв. Водещо място в съотношението на финансите по вид източник са фондовете на ЕС – 51% от осигурените средства по целта, следвани от частните средства – 40%. Държавният бюджет осигурява 9% от всички средства догорени по тази цел. Всички анализирани дейности и проекти са отнесени към Приоритет 1 на целта. До края на действие на ОПР следва да се насочат средства по останалите два приоритета.

Фиг. 2 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 2



Предвидените ресурси за изпълнение на Цел 3. *Интегрирано устойчиво развитие и устройство на общинската територия и нейното адекватно инфраструктурно осигуряване* в ОПР са на стойност 105 661 000 лв. Реализираните и договорени средства към 2017 г. надхвърлят значително заложеното до средата на периода и възлизат на 127 530 016 лв. Това се дължи на реализацията и стартирането на ключови високо ресурсоемки проекти като “Интегриран проект за водния цикъл на гр. Ямбол – изграждане на ГПСОВ и довеждащ колектор, разширение и реконструкция на канализационната и водопроводна мрежа на гр. Ямбол” първа и втора фаза. Двете фази на проекта съставляват над 72% от общо договорените средства по целта. Реално изплатените суми към 2017 г. представляват над 57% от общо договорените средства, като това говори за висока ефективност при реализацията на проекти свързани с устойчивото развитие и устройството на общинската територия. Най-значителна част от средствата – 92% са насочени към Приоритет 2 Рехабилитация и доизграждане на ВиК на териториите на общината, 19% спадат към приоритет 3 Опазване на околната и 9% по приоритет 1 По нататъшна рехабилитация на уличната мрежа. По Приоритет 3.4.Изготвяне на интегриран устойчив модел на устройство на територията няма отчетени реализирани средства за анализирания период.



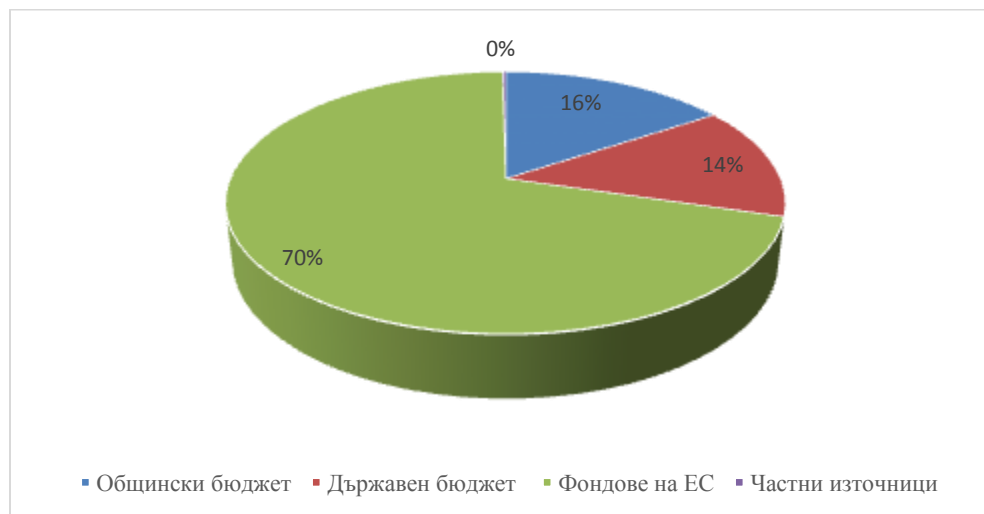
Табл. 18 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 3.

Дейност	Срок на изпълнение	Стойност / хил.лв./	Източник средства			
			Общински бюджет	Държавен бюджет	Фондове на ЕС, друга чуждестранна помощ	Частни източници
Цел 3. Интегрирано устойчиво развитие и устройство на общинската територия и нейното адекватно инфраструктурно осигуряване	2014 -2020	105 661 000	8 877	7 885	79 129	9 770
	Изплатени и договорени ресурси към 2017 г.	127 530 016	19 980 164	17 794 814	89 454 535	300 502

Източник: ИСУН 2020, община Ямбол

Както и при останалите цели, при разпределението на ресурсите по вид на източника най-голям дял представляват финансовите ресурси осигурени от фондовете на ЕС по различните оперативни програми – 70%. Средствата осигурени от общинския и националния бюджет са близки като стойности – съответно 16% и 14% от общо договорените средства. Най-много финансови ресурси за привлечени чрез ОПОС – 89%. Други програми, допринесли за реализацията на дейности и проекти по тази цел са ОПРР с 10% от финансовите ресурси и ОПИК с 1%.

Фиг. 3 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 3





За реализацията на Цел. 4. *Развитие на човешките ресурси и търсене на ефективни начини за тяхната капитализация* в ОПР индикативно са предвидени общо 72 435 000 лв. до 2020г., а към средата на периода са отчетени договорени средства на стойност 20 181 205 лв., което представлява 28% от предвиденото. За-постигане на по-добра ефективност при използване на ресурсите по тази цел и за постигане на индикативно заложените стойности следва за се положат приоритетни мерки за реализиране на проекти в сферата на човешките ресурси. Най-значителни са договорените средства, допринасящи за постигане на Приоритет 4.1:Осигуряване на адекватност между образованието и потребностите на бизнеса – 40%, следвани от Приоритет 4.3 Осигуряване на съвременно социално обслужване на населението и Приоритет 4.4 Подобряване качеството на предлаганите услуги в сферата на културата, туризма и спорта с привлечени по 30% от общите средства.

Табл. 19 Съпоставка между индикативно заложен ресурси и договорени към 2017 по Цел 4.

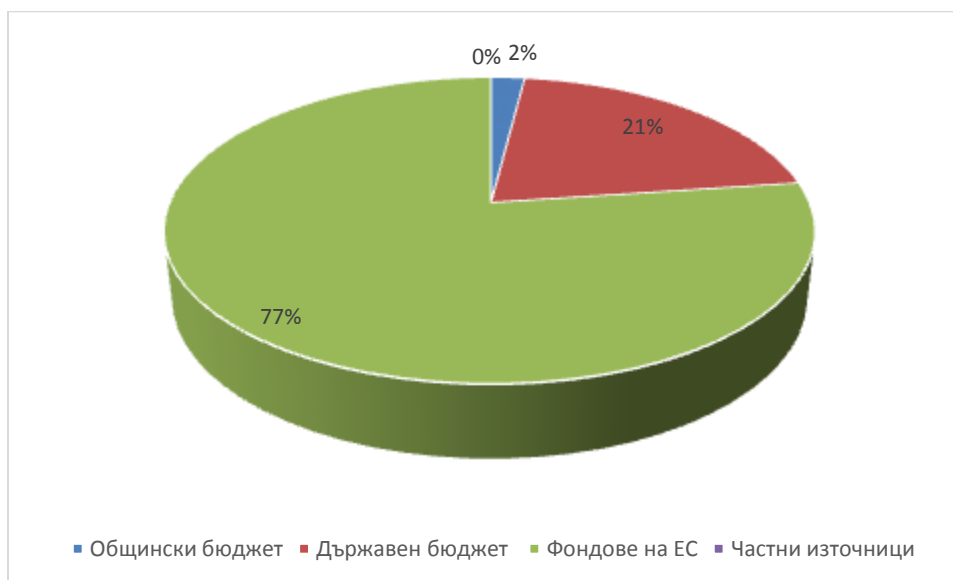
Дейност	Срок на изпълнение	Стойност / хил.лв./	Източник средства			
			Общински бюджет	Държавен бюджет	Фондове на ЕС, друга чуждестранна помощ	Частни източници
Цел. 4. Развитие на човешките ресурси и търсене на ефективни начини за тяхната капитализация	2014 -2020	72 435 000	7 665	7 950	51 741	5 079
	Изплатени и договорени ресурси към 2017 г.	20 181 205	400 342	4 208 692	15 572 171	0

Източник: ИСУН 2020, община Ямбол

Привлечените и усвоени средства от фондовете на ЕС за реализацията на тази цел възлизат на 77% от общите суми. Националният бюджет е осигурил финансиране на 21% от общите средства, а отделените средства от общинския бюджет възлизат едва на 2%. Най-значителни ресурси за осигурени чрез ОПРР – над 14 млн. към 2017 г., следвани от тези по ОПРЧР – над 3,5 млн.



Фиг. 4 Разпределение на договорени средства по вид източник към 2017 г. за Цел 4



В заключение, относно изпълнението на индикативно заложените финансови ресурси две от целите – 2 и 3 са оценени с високо ниво на изпълнение, цел 1 е със средно ниво на изпълнение и цел 4 – ниско ниво на изпълнение. Общата оценка за финансовата реализация на ОПР Ямбол е висока.

VI. Изводи и препоръки за актуализация на съответния документ

Изводи

1. Общинският план за развитие на община Ямбол за периода 2014-2020 г. е приет през 2014 г. с Решение на ОбС на община Ямбол, в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие. ОПР е основния инструмент за провеждане на политиката за регионално развитие на местно (общинско) ниво. Обект на планиране и програмиране в рамките на плана се включва територия от 90,72 km² и население – 69 542 души. ОПР на община Ямбол не е актуализиран в рамките на периода обхванат от МО.



2. ОНР на община Ямбол е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие на Република България и действащата към този момент подзаконова нормативна уредба. Отделните части на плана имат логическа последователност и взаимна обвързаност, като аналитичната част на документа е основа за формулиране на стратегическата част, а дефинираните подходи и механизми за управление, наблюдение и оценка осигуряват практическото изпълнение и постигането на целите и приоритетите.
3. В аналитичната част на ОНР подробно са описани всички аспекти на проблемите и състоянието на община Ямбол, като природо-географска и демографска характеристика, икономическо и социално развитие, инфраструктура, околна среда и други. Информацията е достоверна към момента на изготвяне на плана. Изведените изводи в SWOT анализа звучат актуално и към днешна дата.
4. Стратегическата част на ОНР е структурирана в следните части: Визия за развитието на общината; Стратегически цели – 4 бр.; Приоритети – бр.; Специфични цели – бр. и Мерки – бр. Визията на ОНР на Община Ямбол звучи актуално и отговаря на приоритетите на НСРР, Регионалния план за развитие на Югоизточен район от ново 2 и визията на Областната стратегия за развитие на област Ямбол. Заложените приоритети, специфични цели и мерки в ОНР също са актуални и съгласувани с регионалните, национални и европейски стратегии за развитие. Те продължават да бъдат уместни по отношение на основните нужди и проблеми на целевия район и не следва да се променят.
5. В ОНР е разписана система за изпълнение, наблюдение и контрол за ефективното и ефикасното изпълнение на Общинския план за развитие. Предвидено е оперативната дейност по наблюдението да се извършва от Дирекция „Стратегии и програми“. Не е създадена Специализирана работна група за наблюдение, както е посочено в плана. Годишни доклади за наблюдението на изпълнението на ОНР не са разработвани, отчета на дейността по плана се описва в отчетите на дейността на кмета на общината.



6. ОПР на община Ямбол съдържа индикатори за наблюдение и оценка на ОПР 2014-2020г., групирани в съответствие с поставената стратегическа рамка за развитие на общината.
7. За част от индикаторите МО регистрира изпълнение към датата на нейното извършване, в т.ч. преизпълнение за някои от тях, други са в процес на изпълнение, в т.ч. добро изпълнение и за трети се отчита изоставащо изпълнение или чието изпълнение не е стартирало към октомври 2017 г.;
8. Резултатите от оценката относно степента на постигане на специфичните цели на ОПР са огледален образ на постигнатите резултати по отделните индикатори към тях. Анализите водят до заключението, че изпълнението на част от индикаторите на ОПР е ниска, в т.ч. нулева. Макар от формална гледна точка този извод да е верен, причината следва да се търси не в липсата на инициативност и проактивни действия от страна на общинската администрация, а най-вече в:
 - закъснението в реалното стартиране на ОП и ПРСР за програмния период 2014-2020 г.;
 - възможностите за финансиране на проекти (отворени схеми) на община Ямбол по линия на ОП и ПРСР за периода обхванат от МО.
9. Реализираните проекти, дейности и мерки по отношение на планираните цели в община Ямбол за периода обхванат от МО са подчинени на визията на общината към 2020 г. Положени са усилия и са постигнати добри резултати от Общинския съвет, кмета на общината и общинската администрация.
10. По отношение на финансово обезпечаване най-значителни са привлечените ресурси от фондове, осигурени от ЕС – 70%, следвани от средства от националния бюджет – 16% и останалите 14% са осигурени от общинско финансиране, частни средства или специфични бюджети.
11. Основен финансов инструмент е ОПОС, следван от ОПРР, ОПИК и ОПРЧР.
12. Общата оценка за финансовата реализация на ОПР Ямбол е висока;



13. Изпълнението на индикативно заложените финансови ресурси по цели води до следните изводи: Цели 2 и 3 са оценени с високо ниво на изпълнение, Цел 1 е със средно ниво на изпълнение и Цел 4 – ниско ниво на изпълнение.

Препоръки

1. Полезно би било да се актуализира статистическата информация използвана за целите на аналитичната част на ОПР (която в по-голямата си част обхваща периода 2007-2011 г.), за да може да бъде проследено състоянието на социално-икономическата обстановка в общината и развитието на отделните сектори през първите три години от изпълнението на плана;
2. Предвид съотносимостта на стратегическата рамка на общинския план със стратегическите документи от по-високо ниво и приоритетните направления на Програмата за управление на кмета на общината, както и след допитване сред общинските служители относно необходимостта от промени, свързани с постигане на целите на плана или подобряване на управлението му, не се отчита нужда от промени и актуализация на стратегическата рамка на общинския план;
3. Необходимо е да се преразгледат общите и специфични индикатори и да се актуализират като се прецизират с цел по-лесно следене и отчитане и да се премахнат вече изпълнените такива;
4. Необходимо е периодично следене и отчитане на актуализираните индикатори.
5. Следва да се сформира Специализирана работна група за контрол изпълнението на плана;
6. Следва да се изпълни препоръката, зададена в разработения функционален анализ през 2014 г. „функциите на дирекция „Стратегии и програми“ да се допълнят с такива, свързани с координацията при изработването на общинския план за развитие и контрола по неговото изпълнение“ и „извършване на периодично наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие, изготвяне на междинни оценки“. По отношение на контрола по изпълнението и



периодичното наблюдение следва да се приложи към оставащия период от изпълнението на плана;

7. Препоръчително е изготвяне на Годишни доклади за изпълнение на общинския план, в съответствие с изискванията на Закона за регионално развитие и Правилника за неговото прилагане;
8. Индикативната финансова таблица и програмата за реализация следва да се актуализират с цел отчитане на реализирани проекти и такива в процес на реализация, както и да се допълнят при наличие на нови проекти, които да се реализират до края на плановия период.