



## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

**към годишен финансов отчет за 2021 година на община Ямбол  
за оповестяване на прилаганата счетоводна политика, информация  
за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и  
разходи**

Счетоводната отчетност в Община Ямбол през 2021 г. се осъществява от общината като първостепенен разпоредител и още 38 обособени самостоятелни второстепенни разпоредители с бюджет, съгласно приложен към отчета списък.

По своята структура те представляват:

**15 ВРБ** Училища в които се прилага системата на делегиран бюджет: в т.ч. - 1 Спортно училище, 2 Начални училища, 1 Средно училище, 6 Основни училища, 3 Гимназии (ПМГ, ПГ и ЕГ), 2 Професионални гимназии;

**2 ВРБ** Центрове за подкрепа и личностно развитие – АОП и ОДК;

**9 ВРБ** Детски градини;

**1 ВРБ** Детски ясли (обслужва 2 звена) и Млечна кухня ;

**3 ВРБ** Социални структури – ДСХ и ДСП; КСУДВ; ЦНСТДМУ и ЗЖЛУИ;

**5 ВРБ** Културни институти;

**3 ВРБ** Общински предприятия;

Годишният финансов отчет на Община Ямбол е изготвен в български лева към 31.12.2021 г. и е съобразен с изискванията на Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните предприятия, Указание на Министерството на финансите ДДС № 20 от 2004 г. за прилагане на Националните счетоводни стандарти, Указание на МФ ДДС №14/ 30.12.2013 г., относно въвеждането на Сметкоплана на бюджетните организации, указанията на Министерството на финансите издадени и действали през 2021 г., Счетоводна политика, Амортизационна политика и други разписани и утвърдени вътрешни правила и процедури. Отчетът е изготвен и представен в съответствие с изискванията на чл. 166, ал. 1 от Закона за публичните финанси, формата, структурата и съдържанието на годишният отчет, определени в него. Отчетните данни за активите, пасивите, приходите, разходите и операциите се



консолидират от Министерството на финансите съгласно чл. 167 от Закона за публичните финанси. Спазени са основните принципи определени от Закона за счетоводството: Действащо предприятие; Последователност на представянето и сравнителна информация; Предпазливост; Начисляване; Независимост на отделните отчетни периоди и стойностна връзка между начален и краен баланс; Същественост; Компенсиране; Предимство на съдържанието пред формата; Оценяване на позициите, които са признати във финансовия отчет.

Община Ямбол е действащо предприятие и ще остане такова в предвидимо бъдеще. Общината няма нито намерение, нито необходимост да ликвидира или значително да намали обема на своята дейност. Сигурност ни дава това, че общината приключи годината с голям преходен остатък, че през 2021 година получихме финансиране от различни министерства за осъществяване на големи капиталови обекти, а освен това работим и по голям брой проекти финансирани с безвъзмездна финансова помощ.

Годишният финансов отчет отразява всички факти, явления и процеси, протекли в Община Ямбол през 2021 г. Същият представя точно и вярно имущественото и финансово състояние на цялата община (включително ВРБ). Счетоводните записвания са двустранни, по счетоводни сметки, дейности, параграфи и подпараграфи и са извършени, както в счетоводната програма, така и върху хартиен носител (счетоводна справка, фактура, платежен документ). Всяка счетоводна операция има номер, който се записва при спазване на хронологията. Счетоводните документи в Община Ямбол са на хартиени носители на счетоводна информация. Счетоводната информация се съхранява в общината и в нейните второстепенни разпоредители с бюджет по реда и сроковете, предвидени в Закона за Националния архивен фонд и чл.42 от Закона за счетоводството.

Работата по изготвянето на отчета за 2021 г. е съобразена с допуснатите и отстранени грешки, пропуски и несъответствия, които са установени по време на заверката на предходния годишен счетоводен отчет от екипа одитори от Сметна палата, както и при извършването на текущ контрол на отчета за деветмесечието на 2021 г. След приключване на проверките, съгласно дадените указания от одиторите на Сметна палата за резултатите от извършения текущ контрол на отчета на общината към 30.09.2021 г. са отстранени констатираните несъответствия и са спазени *указанията на МФ, ЕБК за 2021 г. и Сметкоплана на бюджетните организации.*

Консолидираният годишен финансов отчет на община Ямбол за 2020 г. е одитиран, след което в общината е получен изготвеният от Сметна палата одитен доклад № 0400217320, с изх. № 07-02-1589/12.07.2021 г. за заверка на отчета с *„Квалифицирано мнение“*. Същият е публикуван на сайта на община Ямбол в определените от Министерството на финансите срокове, заедно с приложенията към него.



Съгласно указанията на Министерство на финансите, отчетността за 2021 г. в общината е организирана в **три** самостоятелни отчетни групи (стопански области) - Бюджети, Сметки за средства от Европейски съюз и Други сметки и дейности. Консолидацията на отчетните данни на Община Ямбол е осъществена чрез използване на ръчен способ по същите отчетни групи. В консолидирания отчет е включена счетоводната информация на бюджетните предприятия и разпоредители от втора степен към общината, за които има приложен списък. За всяка група е изготвен отделен отчет за касово изпълнение на бюджета, на сметките за средства от Европейския съюз и Други сметки и дейности, на основание Единната бюджетна класификация за 2021 г., както и отделна оборотна ведомост.

Отчетността в общината е обособена в две насоки: изготвяне на отчети **на касова основа** и изготвяне на отчети **на начислена основа**. Записванията са двустранни и са извършвани едновременно по счетоводни сметки, дейности, параграфи и подпараграфи. Касовата отчетност обхваща единствено паричните потоци за текущата година. Чрез нея са отразени и финансовите взаимоотношения между първостепенния разпоредител (Община Ямбол) и второстепенните разпоредители като вътрешни трансфери в системата на първостепенния разпоредител по §§61-09 от ЕБК, с (+) при получаване и с (-) при възстановяване на суми. Първичната счетоводна информация е обработена автоматизирано с програмен продукт „Бизнес навигатор” в Община Ямбол и няколко ВРБ и на „Информационно обслужване” АД, „ФСД” в няколко ВРБ. Тя се съхранява в общината и в нейните второстепенни разпоредители с бюджет, както в електронен вид, така и на хартиен носител. Счетоводните записвания са двустранни (по дебита и по кредита на сметките). Осъществява се равнение на приходите и разходите на касова основа. Търсена е логическа връзка и равенство между параграфи и счетоводни сметки при отчитане на приходите и разходите и при представянето им в двете страни – на начислена и на касова основа. Изработени са месечни, тримесечни касови отчети, както и сборни оборотни ведомости и баланси за всяко тримесечие и за годината. Същите са представени в Министерство на финансите и пред Сметна палата в определените за това срокове.

През 2021 г. във всички второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) има действащи самостоятелни бюджетни банкови сметки в лева от **типа 7304**; в общината и в 15 ВРБ има открити и сметки за чужди средства от **типа 1724** за получаване и съхраняване на гаранции и депозити, като към 31.12.2021 г. съгласно Указание ДДС № 07/2008 г. за обслужване на дейностите по Оперативни програми са открити и сметки от **типа 7443** в общината и в 26 ВРБ. Общо извършените и изплатени разходи през тези сметки за 2021 г. по отделните оперативни програми са за 9 741 784 лева, в т.ч. 7 647 947 лева отчетени по капиталовата програма. Една част от тези разходи са изплатени със



средства, получени като трансфери, а друга част със средства от заеми от бюджета, от сметки за СЕС, от Фонд „ФЛАГ“ и ДЗЗД „ФУГ“ или съфинансиране. За обслужване на програмите „ЕРАЗЪМ“ в общинските училища са открити и 5 банкови сметки от **типа 1864** в евро.

През 2021 г. в общината са отчетени определени от комисии и връчени от кмета или от председателя на Общински съвет парични награди за празници и организирани специални мероприятия, съгласно приет статут за награждаване за постигнати високи резултати в областта на културата, науката, изкуството и спорта в размер на 45 083 лева. Същите са отчетени по §§10-98 „Други разходи, неклассифицирани в другите параграфи и подпараграфи“. За да има еднаквост в отчитането на средствата в отчета за касово изпълнение и в счетоводния отчет, тези награди са отчетени по счетоводна сметка 6098 „Други разходи в страната“.

През 2021 г. в Община Ямбол няма подписвани договори за **лизинг** - финансов или експлоатационен и не са получавани активи по този ред.

### ***1. Дълготрайни материални активи:***

Определеният в счетоводната политика и действал през цялата година минимален праг на същественост за признаване на активите като дълготрайни е **1 000 лева**, а за компютрите и компютърните конфигурации **500 лева** без ДДС. За всички дълготрайни материални и нематериални активи се води аналитична отчетност (по групи и видове активи).

Новопридобитите активи са осчетоводени по цена на придобиване, съгласно вида на актива и утвърдената счетоводна политика на общината, която представлява покупната стойност, увеличена с всички платени мита, данъци и други разходи, имащи пряко отношения с придобиването му. При продажба на ДМА се възлага изготвяне на пазарна оценка от лицензирани оценители и същите са отписвани от съответните счетоводни сметки по цени на придобиване (отчетна стойност).

За формиране стойността на капиталовите разходи за обекти, които са осчетоводени в балансовите сметки за ДМА е използвана счетоводна сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“. Разходите за инфраструктурните обекти са набирани по дебита на сметка 6075 „Разходи за придобиване на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“ и сметка 6076 „Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки“. След приключване на СМР и заплащане на всички разходи, същите са заведени в отчетна група „Други сметки и дейности“ в група 22 или сметка 2071 за незавършените обекти в кореспонденция със сметка 7609 „Коректив за капитализирани активи в отчетна група ДСД“. Когато ремонтът (основен или текущ) е извършен по стопански начин, са използвани сметки от група **65** и счетоводни операции по реда на раздел IV от ДДС 20 / 2004 г. С последващите



разходи за основен ремонт и подобрения на ДМА е завишена балансовата стойност на актива само в случай, че те водят до увеличаване на икономическата изгода от използването на съответния актив. Всички останали разходи са отчетени като текущи разходи в отчета за касовото изпълнение на бюджета.

На основание на актуализираните „Вътрешни правила за извършване на инвентаризация на активите и пасивите“, съгласно Указание на МФ №10 / 28.10.2017 г. през 2021 г. е извършена инвентаризация както на дълготрайни активи, така и на краткотрайните активи. Извършен е преглед на годността на краткотрайните и дълготрайните активи и тези, които са изхабени морално и физически са предложени от комисиите за бракуване от кмета на общината. На база на съставените и одобрени протоколи за брак, активите от които не се очаква да се черпи в бъдеще икономическа изгода са отписани от счетоводните сметки. Една част от бракуваните през текущата и през предходните години активи, от които може да се придобие вторична суровина са продадени през 2021 г. и приходите от тях са отразени по §§ 36-19, а друга част се съхраняват в складовете до тяхната продажба. По време на инвентаризациите са взети счетоводни операции за бракуваните и отписани активи, като разходи по сметка сметка 6992 „Намаление на нефинансови ДА от други събития“ и 6993 „Намаление на МЗ от други събития“.

През 2021 г. е извършвана промяна на цената на имотите на общината само когато е издаван нов акт за общинска собственост с цел актуализиране на старата оценка и спазване на правилата за праг на същественост за класифициране на активите като ДМА.

С промяната в нормативната уредба направена с Указание на МФ ДДС № 05/2016 г. е разработена и утвърдена със заповед на кмета № РД/02-00328/21.06.2017 г. „Амортизационна политика на община Ямбол“. След публикуване на писмо на МФ с Изх. № 91-00-162/06.06.2018 г. е извършена актуализация на Амортизационната политика на община Ямбол, която е утвърдена от кмета със Заповед № РД/00354 от 13.06.2018 г., считано от 01.01.2017 г. Тя се прилага както в общината, така и във всички второстепенни разпоредители с бюджет. Съгласно правилата в нея на всички ДМА и ДНМА към 31.12.2021 г. са начислени амортизационни отчисления за цялата година по видове активи по съответстващите сметки общо в размер на 9 955 503 лева, в т.ч. на активите от отчетна група „Други сметки и дейност“ – инфраструктурни обекти в размер на 6 279 511 лева.

Прилаганият метод на амортизация за 2021 г. е един и същ за всички разпоредители – първостепенен и второстепенни и е линеен.

Извършен е и преглед за обезценка на дълготрайните материални и нематериални активи на общината, съгласно Заповед №РД/02-01112/22.11.2021г. Такъв преглед е направен и при ВРБ. В работата си експертите съпоставиха балансовата стойност на активите с текущата възстановима стойност на всеки



отделен актив и анализираха полезния му срок на годност. Резултатът от прегледа е документиран с протоколи за дейността на комисиите.

След извършен преглед е установено, че не е необходимо да се прилагат разпоредбите на ДДС № 20/2004 г. т.16.6.1- 16.6.6 в общината, тъй като в края на годината няма започнати и неприключени строителни обекти, за които да се извършва приблизителна счетоводна оценка на разходите.

Счетоводното отчитане на прехвърлянето на активи от общината към второстепенните ѝ разпоредители с бюджет се е извършвало чрез използване на сметки от подгрупа **760** от СБО. При прехвърляне на материални и нематериални активи между отделните отчетни групи са използвани насрещни сметки от група **760** „Вътрешни некасови трансфери в системата на ПРБ”, а при капитализиране на разходи, извършени с бюджетни средства или със средства от Европейския съюз за основен ремонт и/или за изграждане на ДМА обслужващи публичната инфраструктура на община Ямбол е използвана сметка **7609** в отчетна група ДСД (Други сметки и дейности).

Стойността на ползваните в общината и второстепенните разпоредители чужди дълготрайни материални активи в края на отчетният период е 71 414 лева, а на чуждите материални запаси е 37 950 лева.

## ***2. Нематериални дълготрайни активи:***

В общината е установен праг на същественост за тях равен, на прага за ДМА – **1000 лева**. Към 31.12.2021 г. в счетоводните сметки за отчитане на нематериални активи има налични само програмните продукти (независимо от тяхната стойност), както и лицензите за тяхното ползване. Съгласно разработената амортизационна политика и на този вид дълготрайни активи са начислени амортизационни отчисления.

## ***3. Краткотрайни материални активи:***

Материалните запаси се отчитат в счетоводна сметка 3020 „Материали”, но е създадена аналитична отчетност в следните групи: горива, канцеларски материали, храна, медикаменти и лекарства, учебни материали и помагала, постелен инвентар и облекло, строителни материали, консумативи и резервни части за хардуер, други резервни части, дарения и други материали.

Материалните запаси при потребление са отписвани по метода на:

- средно претеглена цена:
- конкретно определена стойност – горива, канцеларски материали, медикаменти, учебни помагала, постелен инвентар и облекло, резервни части;
- цена на придобиване за хранителните продукти и амбалажа – детските градини, детските ясли, социални услуги, КСУДВ.

В задбалансовата сметка 9909 "Активи в употреба, изписани като разходи" по отделни групи и аналитични партии се водят КМА, които се използват в ежедневната работа.

Със Заповед на кмета № РД/02-01111 от 22.11.2021 г. са определени комисии, които извършиха годишна инвентаризация на наличните към 31.12.2021 г. краткотрайни материални активи, съгласно „Вътрешни правила за извършване на инвентаризация на активите и пасивите на община Ямбол“ и Указание на МФ №10/ 28.10.2017 г. Съставени са инвентаризационни описи и резултатите от инвентаризацията са осчетоводени.

#### **4. Дялове, акции и други ценни книжа:**

Дяловото участие на общината в търговските дружества, в т. ч. и в здравните заведения се отчита по сметки:

- 5111 „Мажоритарни дялове и акции” – „ДКЦ - 1 - Ямбол“ ЕООД;
- 5113 „Дялове и акции в асоциирани предприятия” – „Обществен паркинг“ АД, Сдружение на общините от югоизточен регион;
- 5114 „Други дялове и акции в предприятия в страната” - МБАЛ „Св.Пантелеймон“ АД - гр.Ямбол, „Общинска банка“ АД и „Йордан Мишев“ АД

При обща стойност на дяловете в началото на годината в размер на 2 046 138 лева, в края на годината размерът им е 2 056 997 лева.

Въз основа на получения през 2021 г. годишен счетоводен отчет за 2020 г., отразяващ годишния финансов резултат на „ДКЦ №1 Ямбол“ ЕООД, са взети съответни счетоводни операции за превеждане на дяловото участие на общината в съответствие с настъпилите промени. Полаганият се на общината дивидент от „ДКЦ №1 Ямбол“ ЕООД в размер на 5 251,08 лева е преотстъпен на дружеството с решение на Общинският съвет за закупуване и подмяна на компютри с хардуер поддържащ актуална операционна система, както и лицензи на ОС Windows 10 Pro и е отразен по §§55-01 „Капиталови трансфери за нефинансови предприятия” и сметка 6445 „Капиталови трансфери за нефинансови предприятия”.

През 2021 г. е осчетоводен финансовият резултат за 2019 г. на „Обществен паркинг“ АД, след представен ГФО за съответната година.

Не са представени отчети от дружествата, в които общината има дял под 20% - „Общинска банка” АД, „Йордан Мишев” АД. При участия под 20% не се вземат счетоводни операции за финансовите резултати на дружествата.

#### **5. Други вземания:**

Всички вземания на общината са оценени в лева при тяхното възникване. В края на годината няма неотчетени служебни аванси, предоставени текущо на подотчетни лица. Извършен е анализ на просрочените вземания към 31.12.2021г.



и сумите са отразени по задбалансовите сметки от подгрупа 991 "Статистика на просрочените вземания". Същите са посочени и в справката за просрочени вземания и задължения, изготвена по определения образец и представена, като приложение към касовия отчет. Просрочените вземания в края на отчетния период са 551 289 лева, а просрочени задължения нямаме. В този раздел са осчетоводени вземанията на общината от клиенти за отдадените обекти под наем, сгради и помещения от тях, жилища, търговски площи за реклама, начислените и все още несъбрани вземания от такси в детски градини за месец Декември 2021 г., както и други вземания. През годината са начислени разходи за провизии на несъбраните вземания за 1 041,65 лв., съгласно т.36.2 от Указание ДДС № 20/ 2004 г. и 265 500,00 лв. от просрочено вземане от приватизация от местни лица, след написана констатация в одитния доклад на Сметна палата.

В края на отчетния период е извършена инвентаризация на задълженията и вземанията на община Ямбол, със Заповед на кмета № РД/02-01110 от 22.11.2021 г., чрез изпращане на писма за потвърждение до контрагентите ни. При инвентаризирането на разчетите се получиха телефонни обаждания, писма и се проведеха срещи за уточняване на задълженията и вземанията, след което една част от вземанията бяха погасени в кратки срокове.

През 2021 г. са отчетени получени по банковата сметка на общината вземания от отдадения от държавата (чрез МРРБ) на концесия обект „Гърлата“ в размер на 16 445,56 лева. Концесионният договор, сключен от община Ямбол с фирма „Телеинфоцентър“ ЕООД гр. Бургас, за отдаване на концесия на автобусни спирки в града, е прекратен.

Като вземания са отчетени разчетите на общината с доставчици по платени аванси в страната, по които към 31.12.2021 г. няма завършен етап от възложената дейност и техният размер е 1 874 400 лева /отчетна група „Бюджет“/, както и вземанията от клиенти в размер на 187 676 лева. По сметките за СЕС, към края на годината, са отчетени платени аванси на доставчици в размер на 566 055 лв. По сметка 4547 „Разчети с други общини“ е закрито вземането от Община Стралджа в размер на 342 216 лева и са осчетоводени по сметка 4548 „Разчети с други общини-задължения“ присъдените суми за разноси по делата срещу Община Стралджа за 24 290,74 лв., след влязло в сила Решение №93 на Апелативен съд – Бургас.

По сметка 4887 „Вземания от други дебитори – местни лица“ са налични осчетоводените вземанията от бившата служителка на Община Ямбол Мима Иванова Попова по приключеното дело и постановената присъда по НОХД на ЯРС № 359/2017 г. за причинени имуществени вреди при изпълнение на служебните задължения в размер на 86 647 лева. За събиране на сумата общината е завела изпълнително дело чрез частен съдебен изпълнител. Осчетоводеното през 2015 г. условно вземане по задбалансовата сметка е



закрито, на основание на постановеното съдебно решение за установяване на точния извършител и размера на нанесената вреда на общината.

Във връзка с приключване на дейностите по проекта на ОПОС „Воден цикъл – първа фаза“, през 2017 г. възникнаха взаимоотношения между Община Ямбол и Българска банка за развитие, по повод получена и осчетоводена в общината банкова гаранция за предоставен на фирмата изпълнител на СМР аванс, осчетоводен по сметка 4020 „Доставчици по аванси в страната“ в отчетна група „СЕС“, в размер на 2 277 672,24 лева. Поради неизпълнение на условията по договора от страна фирмата, общината предяви претенция пред банката за активиране на банковата гаранция, но получи отказ и гаранцията не беше преведена. Община Ямбол заведе търговско дело № 1863/2017 г. срещу банката. След обявяване на решението на Софийски градски съд, Община Ямбол обжалва резултата пред Апелативен съд - София и заведе търговско дело № 55/2019 г. На 20.06.2019 г. съдът се произнесе с решение в полза на общината. Банката оспори решението и заведе ново частно търговско дело № 1655/2019 г. пред ВКС, с което бе спряно изпълнението на решението по търговско дело № 55/2019 г. по описа на САС.

Образувано бе частно търговско дело № 1370/2020 г. по описа на ВКС, което бе насрочено за 04.03.2021 г. Излязлото решение е в полза на Община Ямбол и общината получи претендираната сума от ББР АД, в едно с дължимите лихви и съдебни разноски, в общ размер 3 176 720,09 лв. на 12.04.2021 г.

#### **6. Парични средства:**

Наличните парични средства в банковите сметки на Община Ямбол, открити в обслужващата банка за всички разпоредители – „Общинска банка“ АД към 31.12.2021 г. са **26 736 109,45 лева**, от които:

- по сметка от вида 7304 (за отчитане на бюджетни средства) е в размер на **24 132 112,92 лева**, в т. ч. за местни дейности 18 736 633 лева и за държавни дейности 5 395 480 лева;

- по сметка от вида 7443 (за отчитане на средствата, получени от Европейския съюз по оперативни програми) – **1 537 957,18 лева**, в това число 385 313,01 лева на ВРБ;

- по сметка от вида 1724 (за отчитане на текущи набирателни сметки за чуждите средства, получени като гаранции) – **900 762,09 лева**, в т. ч. 286 928,83 лева на ВРБ;

- по сметка от вида 1864 (за отчитане на средства във валута за проекти по програма ТГС и програма „Еразъм +“) – **165 277,26 левова равностойност** на валутата (евро), в т.ч. във ВРБ 165 277,26 лева. Същите са отчетени по централен курс на БНБ.



Част от наличните собствени бюджетни средства по салдото на сметката на общината имат *целеви характер*:

- 130 666 лева постъпили по сметката от целеви дарения, в т.ч. и събраните от кампанията „Поддай ръка, спаси живот” и инициативата на Община Ямбол да изгради паметник на Васил Левски;
- 457 703 лева от осигурените на общината средства по ПМС 96/26.04.2019г. за ремонт на водоразделителното съоръжение на река Гунджа;
- 6 606 537 лева от осигурените на общината средства по ПМС 360 от 10.12.2020г., в това число за: „Ремонт и реконструкция на улица в участък от бензиностанция „Шел” до ул. Атанас Кратунов в ж.к. Златен рог, гр. Ямбол” - 2 292 469 лв.; „Ремонт и изграждане на тротоарни настилки в гр. Ямбол” - 314 068 лв.; „Основен ремонт на спортна зала „Диана”, гр. Ямбол” - 4 000 000 лв.;
- 1 076 669 лева от получен целеви трансфер по ПМС № 326 от 12.10.2021г. за разходи за изпълнение на мерки във връзка с COVID-19;
- 1 000 000 лева от целеви трансфер по ПМС № 376 от 05.11.2021 г. за изграждане на кръгово кръстовище на ул. „Д. Благоев” и ул. „Ямболен”;
- 1 257 555 лева - получен трансфер от Министерство на младежта и спорта за преустройство и модернизация на лекоатлетическата писта на Градския стадион гр. Ямбол;
- 350 000 лева - получен трансфер от МРРБ във връзка с довършителни дейности за реконструкция на улица „Индже войвода”;
- 256 938,80 лева от разпределените средства на общината за изплащане на субсидии за превоз на пътници по нерентабилни линии и компенсации за пътувания с вътрешноградския транспорт в Ямбол;
- 7 446,09 лева авансово получени средства, но неизплатени заплати за месец Декември 2021г. на назначените по програма „Обучение и заетост на продължително безработни лица”;
- 1 907,52 лева авансово получени средства, но неизплатени заплати за месец Декември 2021г. по НП „Старт на кариерата”.

Няма допуснато разплащане на разходи за местни дейности, чрез изразходване на бюджетни средства планирани и получени за финансиране на държавни дейности.

### ***7. Капитал в бюджетното предприятие:***

Счетоводните операции, засягащи основния капитал се отразяват след изготвяне на оборотната ведомост и годишното счетоводно приключване, съгласно т.59 от Указание ДДС № 20/ 2004 г.

## 8. Дългосрочни задължения (Общински дълг):

През 2021 г. Община Ямбол продължи да използва средства от заем, предоставен от „ФОМСБ - ФЛАГ“ ЕАД за текущо плащане на задължения към доставчици по проект „Интегриран проект за водния цикъл на град Ямбол – изграждане на градска пречиствателна станция за отпадъчни води и довеждащ колектор, разширение и реконструкция на канализационната и водопроводната мрежа на град Ямбол – втора фаза“.

Заемът за проекта „Воден цикъл“, в размер на 6 000 000 лева, бе предоговорен в револвиращ до 31.12.2021 г., с цел да се запази възможността за неговото ползване. През 2021 г. строителството на обекта приключи, а ползваният за разплащане на дейностите заем бе погасен напълно и общината няма задължения по него.

През годината се изплати лихва по кредита от Фонд „ФЛАГ“ общо в размер на 4 983 лева, такса ангажимент по заеми в размер на 27 196 лева, както и такса администриране в размер на 1 200 лв.

Към 31.12.2021 г. Община Ямбол има сключени четири договора за финансиране с кредитор ДЗЗД „Фонд за устойчиви градове“, във връзка с изпълнение на одобрени проекти по културната инфраструктура, а именно: „Ремонт и модернизация на Художествена галерия „Жорж Папазов“ - Ямбол, „Ремонт и модернизация на Регионален исторически музей“, „Ремонт и модернизация на Младежки културен център“, „Ремонт на Музей на бойната слава“. По тези договори през 2021 г. общината има усвоени заеми в размер на:

- 23 807 лв. по проект „Ремонт и модернизация на Художествена галерия „Жорж Папазов“ - Ямбол“;
- 8 235 лв. по проект „Ремонт и модернизация на Регионален исторически музей“;
- 9 359 лв. по проект „Ремонт и модернизация на Младежки културен център“;
- 7 795 лв. по проект „Ремонт на Музей на бойната слава“.

Тези средства са отчетени, като съфинансиране на Община Ямбол, съгласно условията по договорите за БФП.

На 23.06.2021 г. Община Ямбол подписа договор за финансиране на допустим проект №21F-000674 с ДЗЗД „Фонд за устойчиви градове“ (ФУГ) за поемане на още един нов общински дълг, в размер до 8 764 494 лева, за финансиране на обекти, съгласно Инвестиционен план за подобряване на градската инфраструктура. По него вече имаме усвоени за 708 054 лв. и платени такси в общ размер 26 620 лева.

За погасяването на новите кредити, съгласно условията в договорите, Община Ямбол има двугодишен гратисен период за четири от тях и тригодишен гратисен период за усвояване на главницата по кредита за един от тях. След този срок трябва да започне погасяването на главниците по съответните договори.

## 9. Краткосрочни задължения и провизии:

Задълженията на общината са оценени в лева при тяхното възникване.

Спазени са изискванията на т. 48 и т. 49 от ДДС № 20/ 2004 г. и т. 43 на ДДС № 09 от 2020 г. за текущо начисляване на всички приходи и разходи. Неразплатените разходи в края на годината са осчетоводени по сметка 4010 "Задължения към доставчици" и по сметка 4971 "Коректив за задължения към доставчици".

Като пасиви са отчетени разчетите с доставчици, които към 31.12.2021 г. в отчетна група „Бюджет“ са в размер на 682 588.93 лева, както и отчетените по сметка 4120 "Задължения по аванси към клиенти от страната" в размер на 82 845.50 лева, в т. ч. 80 200 лева на основание т.30 от писмо на МФ № 91-00-106/22.02.2017 г., отнасящи се за договора с В и К оператора по чл.198п, ал.1 от Закона за водите.

С цел създаване на възможност всички дейности, планирани по проектите на различните оперативни програми, по които е работила Община Ямбол и нейните второстепенни разпоредители с бюджет да бъдат изпълнени и отчетени в определените срокове през 2021 г. са предоставяни под формата на временни заеми средства от бюджета на общината или на съответният ВРБ. Средствата, които се върнаха от Управляващите органи до края на годината бяха възстановени отново в бюджетната сметка.

Разходите за работни заплати се начисляват въз основа на ежемесечно изготвени ведомости, а сумите по тях се изплащат, в месеца за който се отнасят, с изключение на средствата, които се получават по програми чрез „Бюро по труда“ от Регионална служба по заетост Бургас, други програми/проекти към Агенцията за социално подпомагане и услугата „Асистентска подкрепа“.

Средствата, които се предоставят за СБКО са в размер до 3% от разходите за работни заплати, съгласно взетото решение на Общото събрание на колектива. Отчетени са по съответните параграфи, според вида на използване в отчета за касовото изпълнение и по съответните счетоводни сметки – чрез ваучери за храна или като допълнителни средства към заплатите на служителите, или пък за организирани общи културни мероприятия за колектива.

Провизии за неизползваните отпуски от персонала към 31.12.2021 г. са начислени по реда на т. 19.7. от ДДС 20/ 2004 г., включително и припадащите се за тях вноски за ДОО и ЗО приложими през следващата година. Общо начислените разходи за провизии за персонал през 2021 г. са 2 912 241,98 лева в отчетна група „Бюджет“ и 10 110,49 лева в отчетна група „СЕС“ - по дебита на сметка 6047 и по кредита на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала“, а сторнираните провизии през годината са общо 1 792 069,63 лева в отчетна група „Бюджет“ и 6 620,81 лева в отчетна група „СЕС“.



## 10. Задбалансови сметки:

По задбалансова сметка **9214** „Получени гаранции и поръчителства” са осчетоводени получените банкови гаранции за изпълнение на договори в размер на **2 249 963,94 лева** в отчетна група „Бюджет“ и **828 612,16 лева** в отчетна група „СЕС“ в края на отчетния период.

По сметка **9233** „Обезпечени задължения по реда на особените залози”, към 31.12.2021 г., са осчетоводени учредените залози от страна на общината по банковите заеми получени от ДЗЗД „ФУГ” за обслужване на проекти по оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 и договорът за финансиране на допустим проект №21F-000674/23.06.2021 г. за подобряване на градската инфраструктура, в общ размер **10 461 639 лева**.

На основание Указание на МФ ДДС № 4/ 2010 г., Указание ДДС №14/ 30.12.2013 г. и „Закон за публичните финанси” по счетоводната задбалансова сметка **9200** „Поети задължения по договори” са осчетоводени поетите от общината ангажименти по сключени и все още неизпълнени договори, както и реализираните и фактурирани дейности по тях. Оборотите по сметката показват поетата и изпълнена част от тях, а салдото - нереализираните ангажименти. През годината съгласно чл.94, ал.3, т.2 от Закона за публичните финанси, при определен максимален размер на ангажиментите, които могат да бъдат поети в размер на **45 000 000 лева**, в общината реално са поети ангажименти в размер на **28 571 340 лева**.

В обхвата на поетите ангажименти, съгласно по-широката дефиниция са включени и разходите за командировки, таксите за ангажимент по банковите заеми, наказателните лихви и други. Използвани са сметките от група 980 за отразяване на настъпилите промени по първоначално поетите ангажименти. Наличните ангажименти към 31.12.2021 г. в отчетна група „Бюджет“ са в размер на **42 180 023 лева** и в отчетна група СЕС в размер на **6 436 887 лева**.

Във връзка с отчитането и на показателя „Нови задължения за разходи” през 2021 г. са осчетоводени всички разходи за възникналите нови задължения за разходи на общината по кредита на счетоводна сметка **9860**. При определен от Общински съвет Ямбол максимален размер от **35 279 280 лева**, фактически поетите нови задължения за разходи по общинският бюджет са **28 742 396 лева**.

В общината стриктно се съблюдава необходимата бюджетна дисциплина и тримесечно се извършва задълбочен анализ на състоянието на тези показатели, с цел недопускане на тяхното превишаване.

## 11. Стопанска дейност:

Освен основната си бюджетна дейност Община Ямбол осъществява и стопанска дейност. Приходите от наеми, продажби на сгради, поземлени имоти



общинска собственост (дълготрайни активи) и други през годината са постъпили в пълен размер в местния бюджет.

Приходите от наеми са събирани в брой в касите на Центъра за услуги и информация на общината. Същите са внасяни по сметката на общината за местни приходи всяка вечер, след приключване на работа с гражданите. В някои случаи наемателите са извършвали преводи директно по банковата сметка на общината или чрез ПОС терминалните устройства в Център за услуги и информация на гражданите, както и чрез така наречения виртуален ПОС терминал, т.е по електронен път (съгласно приложена справка).

Към 31.12.2021 г. начислената сума за дължимия данък от стопанска дейност на общината по реда на ЗКПО е **114 540.32 лева**. Същият е начисляван тримесечно и ще бъде внесен по сметката на НАП в определеният за това срок - до 30.06.2022 г. Преведените суми по сметката на НАП през 2021 г. за дължимия данък върху приходите от стопанска дейност на общината са отразени в намаление на приходен §§ 37-02 „Внесен данък в/у приходите от стопанска дейност на БП” и са в размер на **61 193 лева**.

Общината е регистрирана по Закона за ДДС от 15.09.1997 година на общо основание. Отчетеният през годината данък върху добавената стойност е формиран както от извършената стопанска дейност, така и от въведеното „обратно” начисляване по протоколи за дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане на депо за битови отпадъци. Преводът на дължимия ДДС е отразен в намаление на приходната част на бюджета. Постъпилите суми за платен ДДС от клиенти, заедно със средствата за продадените нефинансови активи са отчетени по съответния параграф като приход.

На основание на чл.92, ал.3, т.3 от ЗДДС през 2021 г. Община Ямбол е подавала един път Справка-декларация за възстановяване на данъчен кредит, натрупан от разплатените СМР по проекта на ОПОС „Воден цикъл – втора фаза“. Данъкът е възстановен по сметката на общината в общ размер на 842 681 лева и е отразен в отчета за касово изпълнение на бюджета по §§19-01(-). Към тази сума има отчетени 258 579 лева данък върху добавена стойност **за възстановяване**, по декларацията за месец Ноември 2020 г., които са получени по банковата сметка на общината през месец Януари 2021 г.

В системата на общината има и други второстепенни разпоредители с бюджет, които осъществяваха стопанска дейност през 2021 година. Това са: ОП „Платени зони за паркиране и общински пазари”, ОП „Паркове, зони за отдих и спорт“ и ОП „Комунални и обредни дейности”. Приходите, които събират тези предприятия, както и останалите ВРБ, *които не са с делегирани бюджети*, се внасят по банковата сметка на община Ямбол от **мина 7311**. При тяхното отчитане прилагаме подхода описан в т.28 на Указание на МФ ДДС № 11/ 18.12.2013 г., като на начислена и на касова основа, целият приход се отчита в



общината. Натрупаните обороти по счетоводните сметки в съответните ВРБ се изчистват с червени счетоводни операции.

В рамките на законоустановения срок ще бъде подадена пред ТД на НАП данъчна декларация за извършената стопанска дейност през 2021 г., съгласно чл. 252 от ЗКПО – обобщена за Община Ямбол и останалите ВРБ, които работят с БУЛСТАТ на общината. Останалите второстепенни разпоредители, които имат юридическа самостоятелност се разчитат и подават отделни декларации пред ТД на НАП Бургас, офис Ямбол.

На основание т.17.13 – т.17.16 от Указание ДДС № 20 / 2004 г. са осчетоводени приписани приходи за 2021 г. по сметка 7682 „Приписани трансфери от/за държавни институции” в размер на 94 058,02 лева за настанените държавни институции в общински имоти, за които общината не получава приходи от наем. За всеки отделен случай е изпратено уведомително писмо до съответната бюджетна организация с оценка на приписания приход. А за настанените нестопански организации в други обекти, за които също има решение да не се събират приходи от наем, са начислени 37 100,76 лева по сметка 6454 „Приписани текущи субсидии за нестопански организации”.

### ***12. Други събития:***

На основание Решение № 284/ 19.06.2006 г. на Върховен касационен съд през 2006 г. е отписано вземане от „Хлебопроизводство и сладкарство” ЕООД. Приети са с предавателно - приемателен протокол ценни книжа - компенсаторни записи с номинална стойност 65 500 лева и поименни компенсационни бонове за 869 500 лева. Същите са осчетоводени по сметка **9978** „Други задбалансови активи”.

На основание Решение № 142 от 05.03.2007 г. на Върховен касационен съд през 2007 г. е отписано вземане от „Технострой инженеринг” ЕООД. Приети са с протокол компенсаторни записи с номинална стойност 20 000 лева и поименни компенсационни бонове за 509 924 лева. За наличните компенсаторни записи имаме документ от Централен депозитар. Същите са осчетоводени по сметка 9978 „Други задбалансови активи”.

### ***13. Други сметки и дейности:***

В тази отчетна група се отчитат получените парични гаранции и депозити преди сключване на договори или провеждане на търг, конкурс по ЗОП или друг закон, както и преведени средства от земеделски производители за така наречените „Бели петна”. Също така по тази сметка са отчетени и съхраняваните лични средства на настанените възрастни хора в „Дом за стари хора”. За получените и върнати суми на наши контрагенти съставяме и представяме в МФ



„Отчет за касовото изпълнение на операциите и наличностите по сметките за чужди средства”.

Съгласно Указание на МФ ДДС №14/ 30.12.2013 г. в тази група отчитаме следните видове ДМА – инфраструктурните обекти (завършени и незавършени), земи, гори и трайни насаждения, активи с историческа и художествена стойност, както и книгите в библиотеките. Тук са капитализирани и разходите за обекти на община Ямбол изградени по ОП „Околна среда”. За дълготрайните активи, които представляват инфраструктурни обекти въведени в експлоатация към 31.12.2021 г. начислената амортизация през 2021 г. е в размер на 6 279 511 лева.

Настоящата обяснителна записка представлява неразделна част и приложение към ГФО за 2021 г. на Община Ямбол, изготвена е съгласно т.1.4 от Заповед № ЗМФ 1338/ 22.12.2015 г. на Министъра на финансите и е предназначена да дава подробна информация за фактите и събитията, намерили отражение в него.

Главен счетоводител: [REDACTED]

/Д. Тодорова/

[REDACTED]  
Кмет на община [REDACTED] [REDACTED]

/В. Ревански/

